



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

**ΓΝΩΜΗ Δ 99 /2021**  
(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 29 Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

**Εισηγήτρια:** Μαρία Παναγοηλιοπούλου, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ, Προϊσταμένη Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια και Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση των υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ», εκτιμώμενης αξίας €1.038.595,5 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, αρχόμενο από την 1-1-2022 έως τις 30-6-2022.

1. Με το με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε43211/9.12.2021 (Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7648/17.12.2021) αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (εφεξής ΥΠΑ ή/και αιτούσα), μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως αυτό συμπληρώθηκε από το με α.π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 7743/22.12.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ' του ν. 4412/2016, προς τον σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση των υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ», εκτιμώμενης αξίας €1.038.595,5 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών αρχόμενο από την 1-1-2022 έως τις 30-6-2022.

.....

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημα :

*«Με την υπ' αριθ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/32866/24-09-2021 απόφαση (του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών) προκηρύχθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, προϋπολογισθείσας συνολικής δαπάνης ποσού €17.043.090,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» για τα έτη 2022, 2023 και 2024, με δυνατότητα παράτασης έως 12 μήνες και με πραγματική ημερομηνία έναρξης, την ημερομηνία εγκατάστασης του αναδόχου (Δ/ξη Νο 07/2021). Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 29<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2021 (συνημμένο 1).*

*Στις 04-11-2021 η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» των συμμετεχουσών εταιρειών. Τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού βρίσκονται στο στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής. Η διαδικασία αξιολόγησης ολοκληρώνεται με την καταχώριση σε πρακτικό των προσφερόντων, των αποτελεσμάτων του ελέγχου και της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών και της βαθμολόγησης των αποδεκτών τεχνικών προσφορών.*

**Λόγοι προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης:** Αναφορικά με την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, στα πλαίσια του άρθρου 32γ του Ν. 4412/2016, προβάλλουμε τους ακόλουθους ισχυρισμούς:

1. Η ισχύουσα σύμβαση για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου (Σύμβαση 120/2021), που προέκυψε από την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας (Διακήρυξη 18/2018), το αποτέλεσμα της οποίας κατακυρώθηκε στην εταιρεία ESA SECURITY SOLUTIONS A.E. με την υπ' αριθ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/41532/08-12-2020 απόφαση (συνημμένα 2 & 3), **λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2021.**

2. Το γεγονός ότι η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη και δεν είναι δυνατό να έχει ολοκληρωθεί η υπογραφή σύμβασης και η εγκατάστασης του νέου αναδόχου μέχρι την 01<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2022.

3. **Η διαρκής άσκηση των ανωτέρω παρεχομένων υπηρεσιών ασφαλείας, απαιτείται από την διεθνή, Ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία με τις οποίες υποχρεούται να συμμορφώνεται η Ελλάδα** {Annex 17 Σύμβασης Σικάγου (N. 211/47 άρθρα 37 & 38), και κυρίως τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης Ε.Κ. 300/08 (Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινών κανόνων στο πεδίο της ασφάλειας της Πολιτικής Αεροπορίας) & Ε.Κ. 185/10 (Κανονισμός της Επιτροπής της Ε.Ε. για τον καθορισμό μέτρων για την εφαρμογή των κοινών βασικών προτύπων ασφαλείας των αερομεταφορών, καθώς και το Εθνικό Πρόγραμμα Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΚΑΠΑ ΦΕΚ/1485/Β/17-06-11 και σχετικές Τεχνικές Οδηγίες Ασφάλειας), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν}.

4. Ωστόσο, ούτε υπάρχει εκπαιδευμένο προσωπικό της ΥΠΑ για να εκτελέσει τις εν λόγω υπηρεσίες, ούτε η ΕΛ.ΑΣ. διαθέτει στην παρούσα φάση ικανό αριθμό αστυνομικού προσωπικού για την εκτέλεση των υπηρεσιών αυτών στον εν λόγω αερολιμένα. **Η διασφάλιση της συνέχισης της παροχής των συγκεκριμένων υπηρεσιών είναι υπέρτατου δημοσίου συμφέροντος, το οποίο αφορά τη δημόσια ασφάλεια.**

5. Είναι άκρως επιβεβλημένη η συνεχής και απρόσκοπτη παροχή υπηρεσιών ασφαλείας αερομεταφορών, καθόσον δεν νοείται εκτέλεση πτήσεων και επομένως λειτουργία αερολιμένα, χωρίς την πραγματοποίηση των απαιτούμενων από την εθνική, διεθνή και ευρωπαϊκή νομοθεσία ελέγχων ασφαλείας. **Υπάρχει επομένως σοβαρός κίνδυνος να τεθεί εκτός λειτουργίας ο Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου.**

6. Επιπλέον αναφέρουμε ότι, παρά το γεγονός της εκκίνησης των διαδικασιών για την εκπόνηση του διαγωνισμού τον κατάλληλο χρόνο, ο φάκελος επεστράφη, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 199995/22-07-2021 έγγραφο από το Γραφείο Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με την εν θέματι Διακήρυξη ανυπόγραφη από τον Υπουργό και την επισήμανση να τροποποιηθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4782/2021 και το Υπόδειγμα της ΕΑΑΔΗΣΥ για σύναψη σύμβασης υπηρεσιών με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, έκδοσης Ιουνίου 2021. Το επικαιροποιημένο κείμενο της Διακήρυξης 07/2021, με ενσωματωμένες τις τροποποιήσεις του ν.4782/2021, προωθήθηκε στον Υπουργό στις 04-08-2021.

**Αίτημα Έγκρισης:** Η έγκριση της υπόψη ανάθεσης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, στα πλαίσια του άρθρου 32γ του Ν. 4412/2016, αποτελεί τη **μοναδική λύση για να μην κλείσει ο Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2022**, με όλες τις **δυσμενείς κοινωνικές και οικονομικές συνέπειες για τη χώρα** (ταλαιπωρία των επιβατικού κοινού, αμαύρωση της εικόνας της χώρας διεθνώς, σημαντικό πλήγμα στον τουρισμό, διαφυγή εσόδων, παρεμπόδιση εκτέλεσης δημόσιων μεταφορών κλπ).

Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων και προκειμένου να μην τεθεί σε κίνδυνο η λειτουργία του αερολιμένα, παρακαλούμε όπως γίνει δεκτή η αίτηση έγκρισης προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση των υπηρεσιών ασφαλείας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν.ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» (ΚΑΗΚ), επικαλούμενοι το άρθρο 32 γ του ν.4412/2016.

Η χρονική διάρκεια της σύμβασης για την οποία προτιθέμεθα να προσφύγουμε στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης εκτιμάται ότι θα είναι **εξάμηνη**, αρχόμενη από την **01<sup>η</sup>-01-2022**, (επομένη από την ημερομηνία λήξης της ισχύουσας σύμβασης), με τους όρους της Διακήρυξης με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/32866/24-09-2021 και με δικαίωμα ανάθεσης για

μικρότερο χρονικό διάστημα, σε περίπτωση που οι διαδικασίες του διαγωνισμού ολοκληρωθούν νωρίτερα.

Η προϋπολογισθείσα δαπάνη για το εν λόγω διάστημα ανέρχεται στο ποσό του €1.287.858,53 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.

**Παρακαλούμε για τη σύμφωνη γνώμη σας πριν την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021, ημερομηνία κατά την οποία λήγει η ισχύουσα σύμβαση παροχής υπηρεσιών ασφάλειας στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου».**

**2.2** Επισημαίνεται ότι στον υπό κρίση φάκελο του αιτήματος υποβλήθηκαν συνημμένα:

- Το με αρ. πρωτ. ΓΔΥ/Δ11/Δ4561/21.04.2021 υπηρεσιακό σημείωμα της Διεύθυνσης Οικονομικού και Εφοδιασμού της ΥΠΑ προς τη Διεύθυνση Δ11/Ε', με θέμα «*Διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου (ΚΑΗΚ) για την περίοδο 2022-2025*», στο οποίο γίνεται αναφορά, μεταξύ άλλων: α) στην υπ' αριθμ. Δ.της/Δ15/155/11-01-2021 απόφαση έγκρισης Τεχνικών Προδιαγραφών με συνημμένες τις οικείες τεχνικές προδιαγραφές, β) στο υπ' αριθμ. ΚΓ/Δ15/Δ/4313/11-02-2021 πρωτογενές αίτημα και γ) στην υπ' αριθμ. ΓΛΚ/2/54324/12-4-2021 απόφαση έγκρισης ανάληψης πολυετούς υποχρέωσης, περιλαμβάνεται δε αίτημα προκειμένου να προβεί η εν λόγω Δ/νση, «*λόγω αρμοδιότητας, στις σχετικές ενέργειες για την υλοποίηση της εν λόγω δαπάνης και να κοινοποιήσει το αποτέλεσμα της διαδικασίας καθώς και τα στοιχεία της οικείας σύμβασης*».
- Το με αριθμ. πρωτ. 199995/22.7.2021 διαβιβαστικό έγγραφο του Διευθυντή του Γραφείου Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με τίτλο «*Επιστροφή Φακέλου*», προς την αιτούσα, με το οποίο επεστράφη ανυπόγραφος στην αιτούσα ο φάκελος με αριθ. πρωτ. ΥΠΟΜΕ 1032/27-05-2021, με θέμα την υπογραφή διακήρυξης 07/2021 για την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον κρατικό αερολιμένα Ηρακλείου, αναφέροντας επί λέξει: «*Η εν θέματι διακήρυξη δεν έχει λάβει υπογραφή από τον Υπουργό και ο φάκελος επιστρέφεται σε εσάς με συνημμένο το υπόδειγμα της ΕΑΑΔΗΣΥ για την Διακήρυξη για συμβάσεις υπηρεσιών με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, έκδοσης Ιουνίου 2021. Επί του σώματος του συνημμένου υποδείγματος η νομική μας σύμβουλος έχει επισημάνει με κίτρινο χρώμα τις τροποποιήσεις του Ν. 4782/2021, ως επίσης και άλλες διαφοροποιήσεις της εξεταζόμενης διακήρυξης και παρακαλούμε για την δική σας εκτίμηση και τις δικές σας ενέργειες*».
- Η υπ' αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 32866/24.9.2021 διακήρυξη (αριθμ. 07/2021) ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου «*Ν. Καζαντζάκης*», εκτιμώμενης αξίας 17.043.090,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (CPV: 79710000-4), με ΑΔΑΜ: 21PROC009260470 2021-09-24 και ΑΔΑ: ΨΓΣΖ465ΧΘΞ-Μ4Ξ, με προβλεπόμενη διάρκεια της σύμβασης από 01/01/2022 έως και 31/12/2024 και δυνατότητα παράτασης έως 12 μήνες και με πραγματική ημερομηνία έναρξης την ημερομηνία εγκατάστασης του αναδόχου, στην οποία αναφέρεται ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών η 04/10/2021 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η

29/10/2021, αναπόσπαστο δε τμήμα της οποίας αποτελεί ο Συμπληρωματικός Πίνακας του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «ΝΙΚ. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» με τον υπολογισμό του συνόλου των εργατοωρών σε μηνιαία βάση σύμφωνα με την αναμενόμενη κίνηση για τους μήνες από Ιανουάριο 2022 έως και Δεκέμβριο 2025 (εάν ενεργοποιηθεί η παράταση).

- Το συμφωνητικό - Σύμβαση Νο 120/14.10.2021 μεταξύ της αιτούσας και του αναδόχου που προέκυψε κατόπιν ολοκλήρωσης της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας (βάσει της Διακήρυξης υπ' αριθμ. 18/2018) για την παροχή των υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου και θετικού προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, από το οποίο προκύπτει ότι η διάρκεια της εν λόγω σύμβασης ολοκληρώνεται **στις 31 Δεκεμβρίου 2021 και ώρα 24.00.**
- Σχέδιο απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον κρατικό αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ», για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης και κατόπιν λήψης σύμφωνης γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ, με συνημμένα παραρτήματα που αφορούν στα στοιχεία των προς παροχή υπηρεσιών, στους συμπληρωματικούς γενικούς όρους με βάση τους οποίους σκοπείται να διεξαχθεί η διαπραγμάτευση, στις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές, κ.α. Στο εν λόγω σχέδιο περιλαμβάνονται οι αιτούμενες προς ανάθεση υπηρεσίες (με CPV 79710000-4) οι οποίες αφορούν στη διεξαγωγή ελέγχου πρόσβασης και ασφάλειας προσώπων/ χειραποσκευών/ μεταφερόμενων αντικειμένων και οχημάτων, ελέγχου ασφαλείας των αποσκευών (hold baggage), φορτίου, ταχυδρομείου, που διακινούνται από αυτά τα σημεία ελέγχου και φύλαξη των εγκαταστάσεων του αερολιμένα με στατικές φυλάξεις, ή με τη διεξαγωγή περιπολιών στους ελεγχόμενους και μη χώρους του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου (ΚΑΗΚ).

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

4. Τα οριζόμενα στον ν. 4412/2016 (Α' 147/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ως ισχύει:

i. Άρθρο 2 «Ορισμοί» :

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

3) ως «μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές» νοούνται όλες οι αναθέτουσες αρχές που δεν είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών [...]

28) ως «δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων» και ως «συμβάσεις άνω των ορίων» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις και οι συμβάσεις κατά την έννοια της διάταξης της περίπτωσης 5 της παρούσας παραγράφου που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 7 έως 17 και 237 έως 252, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα όρια της διάταξης των άρθρων 5 και 235, αντίστοιχα, όπως ισχύουν κάθε φορά [...]

ii. Το Άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),

ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L279/25 της 31.10.2019) για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης κατά το χρονικό διάστημα από 01.01.2020 έως 31.12.2021, ορίζει ως κατώτατα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό των ευρώ 214.000,00.

iii. Το Άρθρο 6 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης {...} 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης

μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού {...} 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης· β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες {...}».

iv. Το Άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) :

ορίζει ότι «6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό».

v. Το άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

vi. Τα προβλεπόμενα στο άρθρο 32<sup>A</sup> :

1. Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 22, περί κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, του άρθρου 36, περί υποχρέωσης χρήσης και λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, της παρ. 1 του άρθρου 72, περί εγγυήσεων, και των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση: α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2, την παρ. 3, την περ. β' της παρ. 4 και την παρ. 6,

β) όπου η ανάθεση έχει επείγοντα χαρακτήρα σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2, ή [...]

2. Στις περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συγκροτείται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 221, περί οργάνων διενέργειας ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων, και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης. Ειδικά στην περίπτωση που συντρέχουν οι περιστάσεις της περ. β' της παρ. 1 ως γνωμοδοτικό όργανο μπορεί να ορίζεται και η αρμόδια υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής. [...]

vii. Το άρθρο 61 «Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης»:

«1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

viii. Το Άρθρο 23 «Ονοματολογίες» (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του «Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)», όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340)».

ix. Το άρθρο 376 «Μεταβατικές διατάξεις» (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ):

«1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), {...} και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, 290 και 330 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου {...}».

x. Το άρθρο 379 «Έναρξη ισχύος» (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ):



«1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

5. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'», σύμφωνα με το οποίο : «1. Η ισχύς των διατάξεων: α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016, β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138, γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

### III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

6. Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) αποτελεί αυτοτελή δημόσια υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Το υπό εξέταση αίτημα της ΥΠΑ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» (CPV 79710000-4), μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η δε συνολική εκτιμώμενη αξία της υπό εξέτασης σύμβασης για το αιτούμενο χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, αρχόμενο από την 1-1-2022 έως τις 30-6-2022, ανέρχεται στο ποσό των €1.038.595,5 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ). Ως εκ τούτου συντρέχει αρμοδιότητα της Αρχής προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, καθώς η σκοπούμενη σύμβαση ανέρχεται σε ποσό άνω του ορίου των 214.000,00 ευρώ, το οποίο ορίζεται επί του παρόντος χρόνου ως το κατώτατο όριο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Κ.Α.Α.), ως προς τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, εμπίπτει δε, από πλευράς αντικειμένου, στην αρμοδιότητα της Αρχής.

7. Ως προς τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι η εν λόγω διαδικασία έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις, όπως ενσωματώθηκαν με τα άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

8. Η ΥΠΑ επικαλείται ρητώς ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Δέον, επομένως, όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης στο αίτημα νομικής βάσης. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' ν. 4412/2016, πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις :

- i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και
- v) ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

9. Ως προς την εξέταση των επιμέρους προϋποθέσεων προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ' του ν. 4412/2016, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες :

Όπως ειδικότερα αναφέρεται στο υπό κρίση αίτημα και αποτυπώνεται στο ιστορικό της παρούσας:

«[...] 1. Η ισχύουσα σύμβαση για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου (Σύμβαση 120/2021), που προέκυψε από την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας (Διακήρυξη 18/2018), το αποτέλεσμα της οποίας κατακυρώθηκε στην εταιρεία ESA SECURITY SOLUTIONS A.E. με την υπ' αριθ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/41532/08-12-2020 απόφαση (συνημμένα 2 & 3), λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2021.

2. Το γεγονός ότι η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη και δεν είναι δυνατό να έχει ολοκληρωθεί η υπογραφή σύμβασης και η εγκατάσταση του νέου αναδόχου μέχρι την 01η Ιανουαρίου 2022.

3. Η διαρκής άσκηση των ανωτέρω παρεχομένων υπηρεσιών ασφαλείας, απαιτείται από την διεθνή, Ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία με τις οποίες υποχρεούται να συμμορφώνεται η Ελλάδα {Annex 17 Σύμβασης Σικάγου (N. 211/47 άρθρα 37 & 38), και κυρίως τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης Ε.Κ. 300/08 (Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινών κανόνων στο πεδίο της ασφάλειας της Πολιτικής Αεροπορίας) & Ε.Κ. 185/10 (Κανονισμός της Επιτροπής της Ε.Ε. για τον καθορισμό μέτρων για την εφαρμογή των κοινών βασικών προτύπων ασφαλείας των αερομεταφορών, καθώς και το Εθνικό Πρόγραμμα Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΚΑΠΑ ΦΕΚ/1485/Β/17-06-11 και σχετικές Τεχνικές Οδηγίες Ασφάλειας), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν}.

4. Ωστόσο, ούτε υπάρχει εκπαιδευμένο προσωπικό της ΥΠΑ για να εκτελέσει τις εν λόγω υπηρεσίες, ούτε η ΕΛ.ΑΣ. διαθέτει στην παρούσα φάση ικανό αριθμό αστυνομικού προσωπικού για την εκτέλεση των υπηρεσιών αυτών στον εν λόγω αερολιμένα. Η διασφάλιση της συνέχισης της παροχής των συγκεκριμένων υπηρεσιών είναι υπέρτατου δημοσίου συμφέροντος, το οποίο αφορά τη δημόσια ασφάλεια.

5. Είναι άκρως επιβεβλημένη η συνεχής και απρόσκοπτη παροχή υπηρεσιών ασφαλείας αερομεταφορών, καθόσον δεν νοείται εκτέλεση πτήσεων και επομένως λειτουργία αερολιμένα, χωρίς την πραγματοποίηση των απαιτούμενων από την εθνική, διεθνή και ευρωπαϊκή νομοθεσία ελέγχων ασφαλείας. Υπάρχει επομένως σοβαρός κίνδυνος να τεθεί εκτός λειτουργίας ο Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου [...]

Η έγκριση της υπόψη ανάθεσης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, στα πλαίσια του άρθρου 32γ του Ν. 4412/2016, αποτελεί τη μοναδική λύση για να μην κλείσει ο Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2022, με όλες τις δυσμενείς κοινωνικές και οικονομικές συνέπειες για τη χώρα (ταλαιπωρία των επιβατικού κοινού, αμαύρωση της εικόνας της χώρας διεθνώς, σημαντικό πλήγμα στον τουρισμό, διαφυγή εσόδων, παρεμπόδιση εκτέλεσης δημόσιων μεταφορών κλπ).

*Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων και προκειμένου να μην τεθεί σε κίνδυνο η λειτουργία του αερολιμένα, παρακαλούμε όπως γίνει δεκτή η αίτηση έγκρισης προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση των υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν.ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» (ΚΑΗΚ), επικαλούμενοι το άρθρο 32 γ του ν.4412/2016 [...]».*

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, η κατεπείγουσα ανάγκη θεμελιώνεται στη φύση του αντικείμενου της προς ανάθεση σύμβασης, σε συνάρτηση με την επικείμενη λήξη -στις 31.12.2021- της εν ισχύ σύμβασης παροχής υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών για τον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της υπό εξέταση σύμβασης, καθώς η αιτούσα ευρίσκεται στον άμεσο κίνδυνο να μη δύναται να καλύψει τις ανάγκες της ως προς την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης από την 1.1.2022 και στο εξής. Περαιτέρω, προκύπτει από τα ανωτέρω παρατεθέντα ότι η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται, κατά τον χρόνο εξέτασης του αιτήματος, με τις προθεσμίες που θέτουν οι προβλεπόμενες από τον ν. 4412/2016 διαδικασίες, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών μέσω συντετηγμένων προθεσμιών (λ.χ. του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016).

## **ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:**

**A.** Εισαγωγικώς επισημαίνεται ότι ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σημειώνεται, περαιτέρω, η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009). Επιπλέον, κατά τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίσταση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 91/2007, 205/2007 και Τμ. IV 160/2013, 182/2014). Η ανωτέρω παρατεθείσα πάγια νομολογία, περί μη συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, συνάδει και με την με αρ. 1747/2011 Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία *“κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 25 του π.δ 60/2007, δεν συνιστά απρόβλεπτο γεγονός που θα δικαιολογούσε κατ' εξαίρεση, την επιλογή από τη Διοίκηση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση το γεγονός της άσκησης των προβλεπόμενων εκ του νόμου ένδικων μέσων παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας”* (σκέψη 7).

Τονίζεται ότι, σύμφωνα με τη νομολογία του προκατόχου του Δικαστηρίου της Ένωσης, τόσο η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, όσο και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. ΔΕΚ 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44), ενώ αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

Κατόπιν των ανωτέρω, οι ισχυρισμοί της ΥΠΑ σχετικά με την πλήρωση της προϋπόθεσης περί ύπαρξης απροβλέπτου περιστασης, δέον όπως κριθούν υπό το πρίσμα του κατά πόσον τα επικαλούμενα αποτελούν έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, τα οποία αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθούν, από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής.

**Β.** Από τα στοιχεία του φακέλου ως προς τη θεμελίωση της απρόβλεπτης περιστασης, ως αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, η ΥΠΑ επικαλείται ως προς τη συνδρομή της απρόβλεπτης περιστασης τα εξής:

«[...] Με την υπ' αριθ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/32866/24-09-2021 απόφαση (του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών) προκηρύχθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, προϋπολογισθείσας συνολικής δαπάνης ποσού €17.043.090,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» για τα έτη 2022, 2023 και 2024, με

δυνατότητα παράτασης έως 12 μήνες και με πραγματική ημερομηνία έναρξης, την ημερομηνία εγκατάστασης του αναδόχου (Δ/ξη Νο 07/2021). Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 29<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2021.

Στις 04-11-2021 η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» των συμμετεχουσών εταιρειών. Τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού βρίσκονται στο στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής. Η διαδικασία αξιολόγησης ολοκληρώνεται με την καταχώριση σε πρακτικό των προσφερόντων, των αποτελεσμάτων του ελέγχου και της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών και της βαθμολόγησης των αποδεκτών τεχνικών προσφορών.[...]

Επιπλέον αναφέρουμε ότι, παρά το γεγονός της εκκίνησης των διαδικασιών για την εκπόνηση του διαγωνισμού τον κατάλληλο χρόνο, ο φάκελος επεστράφη, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 199995/22-07-2021 έγγραφο από το Γραφείο Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με την εν θέματι Διακήρυξη ανυπόγραφη από τον Υπουργό και την επισήμανση να τροποποιηθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4782/2021 και το Υπόδειγμα της ΕΑΑΔΗΣΥ για σύναψη σύμβασης υπηρεσιών με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, έκδοσης Ιουνίου 2021. Το επικαιροποιημένο κείμενο της Διακήρυξης 07/2021, με ενσωματωμένες τις τροποποιήσεις του ν.4782/2021, προωθήθηκε στον Υπουργό στις 04-08-2021 και επεστράφη υπογεγραμμένο στις 24-09-2021 [...].

Με βάση τα ανωτέρω, η ΥΠΑ φαίνεται να επικαλείται ως απρόβλεπτη περίπτωση την αδυναμία ολοκλήρωσης της υπό εξέλιξη διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την ημερομηνία λήξης της εν ισχύ σύμβασης την 31.12.2021, παρότι θεωρεί ότι εκκίνησε εγκαίρως τις διαδικασίες για την εκπόνηση του εν λόγω διαγωνισμού. Και τούτο, διότι προβάλλει τον ισχυρισμό ότι καθυστέρησε η υπογραφή των εγγράφων της σύμβασης από το αρμόδιο όργανο (Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών) και ως εκ τούτου, καθυστέρησε να προκηρυχθεί στο σύνολό της η διαγωνιστική διαδικασία. Πιο συγκεκριμένα, διότι τα έγγραφα της σύμβασης που υποβλήθηκαν από την αιτούσα για υπογραφή στο Γραφείο του Υπουργού (με αρ. πρωτ. εισερχ. ΥΠΟΜΕ 1032 στις 27.5.2021) επεστράφησαν ανυπόγραφα στην αιτούσα (στις 22.7.2021), προκειμένου να ενσωματώσει σε αυτά τις τροποποιήσεις που επέφερε ο ν. 4782/2021 στο ν. 4412/2016, σύμφωνα με το υπόδειγμα διακήρυξης της ΕΑΑΔΗΣΥ. Η αιτούσα επικαλείται ότι το επικαιροποιημένο κείμενο της Διακήρυξης με ενσωματωμένες τις τροποποιήσεις του ν. 4782/2021, προωθήθηκε εκ νέου στον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών για υπογραφή στις 04-08-2021 και επεστράφη εν τέλει υπογεγραμμένο στις 24-09-2021, οπότε και προκηρύχθηκε με καθυστέρηση η διαγωνιστική διαδικασία.

Υπό το πρίσμα όλων των ανωτέρω αναφερθέντων, οι επικαλούμενες από την αιτούσα περιστάσεις δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι εμπίπτουν στην έννοια του απροβλέπτου, ήτοι που - αντικειμενικά και με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής- δεν μπορούν να προβλεφθούν από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή που ασχολείται με τη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, σε κάθε περίπτωση δε,

επαναλαμβάνεται η ανωτέρω αναφερθείσα νομολογία του Δικαστηρίου της Ένωσης σχετικά με την καθυστέρηση εκκίνησης της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, για λόγους που άπτονται διαδικασιών και προθεσμιών της Διοίκησης, που δεν θα μπορούσε να θεωρηθεί ως επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα<sup>1</sup>. Το αυτό ισχύει και για γεγονότα όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα, που, ομοίως όπως έχει κριθεί και από το Ελεγκτικό Συνέδριο<sup>2</sup>, δεν μπορούν να χαρακτηριστούν ως απρόβλεπτες περιστάσεις.

Πολύ περισσότερο δε, διότι, όπως αναλυτικά καταδεικνύεται κατωτέρω κατά την εξέταση της υπό iv) προϋπόθεσης, διαφαίνεται η ύπαρξη ευθύνης της αναθέτουσας αρχής ως προς την καθυστέρηση που προέκυψε και ως προς τις περιστάσεις που επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης.

**iii) ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει**

Στον φάκελο του αιτήματος δεν περιλαμβάνεται ειδικότερη τεκμηρίωση ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει. Ωστόσο, σύμφωνα και με τα ανωτέρω αναφερόμενα, διαφαίνεται ότι, η επικαλούμενη ως απρόβλεπτη περίπτωση, ήτοι η καθυστέρηση υπογραφής των εγγράφων της σύμβασης από το αρμόδιο όργανο και ως εκ τούτου, η καθυστέρηση προκήρυξης της διαγωνιστικής διαδικασίας, για την ολοκλήρωση της οποίας δεν επαρκεί το εναπομείναν χρονικό διάστημα προκειμένου να ανατεθεί η σύμβαση μέχρι τις 31.12.2021 (ημερομηνία λήξης της εν ισχύ σήμερα σύμβασης), συνδέεται αιτιωδώς με την ανακύψασα κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης της σύμβασης θέματος.

Με δεδομένο, όμως, ότι δεν θεμελιώνεται η συνδρομή της απροβλέπτου περιστάσεως κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα ανωτέρω, καθίσταται άνευ αντικειμένου η εξέταση της ύπαρξης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ των προβαλλομένων, ως απροβλέπτων περιστάσεων, λόγων και της ανακύψασας ανάγκης ανάθεσης της σύμβασης υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «N. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ», καθώς αυτή τελεί υπό την αίρεση της κρίσης των πρώτων ως εμπιπτουσών στην έννοια της απρόβλεπτης περίπτωσης, προϋπόθεση η οποία, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, εν προκειμένω, δεν συντρέχει.

---

<sup>1</sup> Βλ. ανωτέρω, ΔΕΚ 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκ. 43 και 44.

<sup>2</sup> βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009.

**iv) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη**

Αναφορικά με την εν λόγω προϋπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Οι υπηρεσίες ασφάλειας αερομεταφορών των Κρατικών Αερολιμένων της χώρας, που αφορούν στο αντικείμενο της υπό εξέταση περίπτωσης, αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη της ΥΠΑ στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, επομένως δύναται να προγραμματιστούν σε ετήσια βάση έγκαιρα από αυτήν, το δε χρονικό σημείο λήξεως εκάστης εκ των συμβάσεων αυτών είναι γνωστό εξαρχής στην ΥΠΑ.

Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, άλλωστε, οφείλει να προγραμματίζει τις ανάγκες της και να ξεκινά τις κατά περίπτωση νόμιμες διαδικασίες στον κατάλληλο χρόνο, ούτως ώστε να είναι σε θέση να τις περατώσει έγκαιρα (βλ. Πράξη 4/2013 Τμήμα IV ΕλΣυν). Ειδικότερα, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να προγραμματίζουν έγκαιρα τις προπαρασκευαστικές των διαδικασιών ανάθεσης αυτών ενέργειες, συνεκτιμώντας τυχόν καθυστερήσεις, ιδίως στην περίπτωση που απαιτούνται εγκριτικές διαδικασίες άλλων οργάνων. Στο πλαίσιο αυτό επισημαίνεται ότι ο ορθός προγραμματισμός των συμβάσεων αφορά τόσο στην έγκαιρη εκκίνηση των διαδικασιών σύναψης, όσο και στην επιλογή των κατάλληλων εργαλείων και μέσων/ διαδικασιών που παρέχονται από το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων προς επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπ' όψιν της Αρχής, η αναθέτουσα αρχή προέβη σε προκήρυξη διαγωνισμού με την υπ' αριθμ. 07/2021 διακήρυξη (με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/32866/24-09-2021), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού €17.043.090,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ» για τα έτη 2022, 2023 και 2024, με δυνατότητα παράτασης έως 12 μήνες και με πραγματική ημερομηνία έναρξης, την ημερομηνία εγκατάστασης του αναδόχου, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών την 29.10.2021. Στις 04.11.2021 η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» των συμμετεχουσών εταιρειών, από δε την επικαλούμενη από την αιτούσα με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε/44405/20-12-2021 απόφαση παράτασης του χρόνου υποβολής του πρακτικού αποσφράγισης και αξιολόγησης τεχνικών προσφορών, προκύπτει ότι η εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται ακόμα σε στάδιο αξιολόγησης των προσφορών.

Η αιτούσα, μολονότι θεωρεί ότι εκκίνησε εγκαίρως τις διαδικασίες για την εκπόνηση του διαγωνισμού, επικαλείται, όπως προαναφέρθηκε, την καθυστέρηση υπογραφής των εγγράφων της σύμβασης από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, γεγονός που προκάλεσε την καθυστέρηση προκήρυξης της διαγωνιστικής διαδικασίας το Σεπτέμβριο 2021. Πέραν του ότι το ανωτέρω δεν μπορεί να εκληφθεί ως απρόβλεπτη κατάσταση, όπως ήδη αναλύθηκε, διαφαίνεται ότι υπάρχει και ευθύνη της αναθέτουσας αρχής ως προς την



καθυστέρηση που προκλήθηκε. Και τούτο, καθότι, εφόσον υπέβαλε τα έγγραφα της σύμβασης προς υπογραφή στο γραφείο Υπουργού μόλις στα τέλη Μαΐου 2021 (27-5-2021), όφειλε -τουλάχιστον- να έχει λάβει υπόψη και αναπροσαρμόσει αυτά (τα έγγραφα της σύμβασης) στις αλλαγές που θα επέφερε ο ν. 4782/2021 στο ν. 4412/2016 από την 01.06.2021 [αν όχι να αναμείνει και ακολουθήσει τα υποδείγματα διακηρύξεων της ΕΑΑΔΗΣΥ, που εκδόθηκαν τις πρώτες ημέρες του θέρους 2021 και στα οποία παρέπεμψε ο αρμόδιος Υπουργός την αιτούσα, επιστρέφοντάς της ανυπόγραφη τη διακήρυξη].

Σε κάθε περίπτωση και παρά τους αντίθετους ισχυρισμούς της αιτούσας, από τα παρατεθέντα στοιχεία και όπως αναγράφονται στο ιστορικό (πρβλ. σημείο 2.2. της παρούσας), προκύπτει ότι υπήρξε καθυστέρηση και ως προς τον προγραμματισμό της υπό εξέλιξη διαγωνιστικής διαδικασίας από την αιτούσα. Και τούτο διότι, λαμβάνοντας υπόψη τα παρατεθέντα από την αιτούσα στοιχεία ως προς τη διενέργεια της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας [βάσει της Διακήρυξης υπ' αριθμ. 18/07-08-2018] και τη διεξαγωγή του απαιτούμενου προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, με τη συμβασιοποίηση να λαμβάνει εν τέλει χώρα το φθινόπωρο 2021 [πρβλ. συμφωνητικό - σύμβαση Νο 120/14.10.2021, με διάρκεια παροχής των υπηρεσιών από 01-09-2021 έως 31-12-2021], προκύπτουν συγκριτικά δεδομένα όσον αφορά την απαιτούμενη χρονική διάρκεια ολοκλήρωσης μίας διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών στον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου από τη συγκεκριμένη αναθέτουσα αρχή (Ζετία), τα οποία διαφαίνεται ότι δεν λήφθηκαν υπόψη από την αναθέτουσα αρχή κατά τον προγραμματισμό για την κάλυψη των παγίων αναγκών της.

Στο σημείο αυτό, επισημαίνεται, περαιτέρω, ότι, παρά την κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αιτούσα λόγω της επικείμενης λήξης της σύμβασης την 31.12.2021, ακόμα και το ίδιο το υπό εξέταση αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για προσφυγή στη διαπραγμάτευση υποβλήθηκε καθυστερημένα στην ΕΑΑΔΗΣΥ (πρβλ. από 9/12/2021 έγγραφο αίτημα της αιτούσας, που επελέγη να αποσταλεί ταχυδρομικώς στην Αρχή -και όχι με κάποιο μέσο για την επίσπευση της αποστολής του, λχ. με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου- και του οποίου η Αρχή έλαβε γνώση μόλις στις 17.12.2021, συνοδευόμενο από αίτημα κατεπείγουσας εξέτασης και επίσπευσης έκδοσης απόφασης από την Αρχή πριν την 31.12.2021 που λήγει η εν ισχύ σύμβαση υπηρεσιών ασφάλειας στο αεροδρόμιο του Ηρακλείου), ενώ ήδη από τις αρχές Νοεμβρίου 2021 (04.11.2021) φαίνεται να έχει λάβει χώρα από την αρμόδια Επιτροπή του διαγωνισμού η ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» των συμμετεχουσών εταιρειών και η έναρξη εξέτασης των υποβληθεισών προσφορών.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, εκ των υποβληθέντων στοιχείων, δεν καταδεικνύεται επιμέλεια της ΥΠΑ ως προς την προκήρυξη, εκπόνηση και ολοκλήρωση των διαδικασιών για την ανάθεση των εν θέματι συμβάσεων υπηρεσιών, διαφαίνεται δε να υπάρχει ευθύνη της ως προς τις περιστάσεις που επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης.

**ν) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.**

Η έρευνα του προσδιορισμού του αναγκαίου μέτρου, το οποίο δεν πρέπει να υπερβαίνει η ανάθεση κατά την αιτούμενη εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, παρέλκει εν προκειμένω, δεδομένου ότι αυτή χωρεί μόνον εφόσον πληρούνται οι προηγουμένως εξετασθείσες προϋποθέσεις.

Από όλα τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα προκύπτει ότι δεν συντρέχουν όλες οι σωρευτικά απαιτούμενες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/2016.

#### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης**, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ' του ν. 4013/2021, επί του εξεταζόμενου αιτήματος **της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ)** για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών του Κρατικού Αερολιμένα Ηρακλείου «Ν. ΚΑΖΑΝΤΖΑΚΗΣ», εκτιμώμενης αξίας €1.038.595,5 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, αρχόμενο από την 1-1-2022 έως τις 30-6-2022, κατ' εφαρμογή της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**