



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ34 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016

Στην Αθήνα σήμερα, 20 Δεκεμβρίου 2022, ημέρα Τρίτη και ώρα 09:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως στα Μέλη.

Τα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής

Μέλη: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Κ. Μήτκα (μέσω τηλεδιάσκεψης), η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο τη σίτιση των φοιτητών του Ιδρύματος στις πόλεις της Άμφισσας και της Θήβας, συνολικού προϋπολογισμού 174.333,63 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 1288/01.12.2022 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ, που παρελήφθη στις 02.12.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6190/02.12.2022), όπως συμπληρώθηκε με το από 16.12.2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. της Αρχής 6466/16.12.2022), το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών (ΓΠΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' (γδ') του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο τη σίτιση των φοιτητών στα τμήματα Άμφισσας και Θήβας, ποσού 174.333,63€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (Τμήματα 2 και 4 του διαγωνισμού), σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 967.433,63 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθ. 6η/26.07.2022 (ΑΔΑ: ΩΖΗΔ46Ψ8Ζ6-Σ1Π) Απόφαση του Δ.Σ. του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, εγκρίθηκε η προκήρυξη ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής για την ανάδειξη αναδόχου-αναδόχων που θα αναλάβει/ουν τη σίτιση των φοιτητών του Ιδρύματος στην Αθήνα και των Τμημάτων στις πόλεις Άμφισσα, Καρπενήσι και Θήβα για δύο έτη (2023-2024), καθώς και ο ορισμός μελών της Επιτροπής παρακολούθησης διενέργειας του διαγωνισμού.

2.2 Ακολούθως, με την αριθ. πρωτ. 235/29.07.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011047237 2022-08-03) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, εκτιμώμενου προϋπολογισμού 867.256,64€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 980.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπου έλαβε αριθμό 169815 και έλαβαν χώρα όλες οι απαραίτητες δημοσιεύσεις στην ιστοσελίδα του Πανεπιστημίου www.aua.gr και στον ιστότοπο Διαύγεια. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 16^η/9/2022 και ώρα 14.00. Η διακήρυξη διαιρέθηκε σε τέσσερα (4) ΤΜΗΜΑΤΑ και προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν είτε για ένα (1) Τμήμα είτε για

περισσότερα (έως 4) Τμήματα. Στις 6-08-2022 έγινε ορθή επανάληψη της με αριθ. πρωτ. 235/29.07.2022 Διακήρυξης (ΑΔΑΜ 22PROC011067315 2022-08-06), ως προς τα κριτήρια οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας, καθώς στην αρχική διακήρυξη είχε παραλειφθεί η σχετική παράγραφος (2.5).

2.3. Κατά την αποσφράγιση του ως άνω ηλεκτρονικού διαγωνισμού την 21^η/09/2022, διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τα ΤΜΗΜΑΤΑ 2 και 4.

2.4. Ωστόσο, η αξιολόγηση του διαγωνισμού δεν ολοκληρώθηκε, καθώς την 21^η/09/2022 εκδόθηκε η Απόφαση, με τίτλο «Καθορισμός του ημερήσιου σιτηρεσίου για τους φοιτητές των προγραμμάτων σπουδών πρώτου, δεύτερου και τρίτου κύκλου σπουδών των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων», (ΦΕΚ 4919/Β'/21.09.2022), σύμφωνα με την οποία καθορίστηκε νέα τιμή του ημερήσιου σιτηρεσίου των φοιτητών των προγραμμάτων πρώτου, δεύτερου και τρίτου κύκλου σπουδών των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων σε 2,00 € από 1,80 €, που ίσχυε. Για τον λόγο αυτό με την Απόφαση του Δ.Σ. του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών κατά την 9^η Συνεδρία/06.10.2022 (Συμπληρωματικά Θέματα 1 και 2) (ΑΔΑ: 997046Ψ8Ζ6-ΓΛΑ) εγκρίθηκε:

2.4.1. Η ματαίωση του Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη Αναδόχου/Αναδόχων για τη Σίτιση φοιτητών του ΓΠΑ με έδρα την Αθήνα και των Τμημάτων με έδρα την Άμφισσα, τη Θήβα και το Καρπενήσι τα έτη 2023 και 2024, λόγω ανακαθορισμού τιμής ημερήσιου σιτηρεσίου (ΑΔΑΜ 22PROC011067315 2022-08-06) και

2.4.2. Η προκήρυξη νέου Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού άνω των ορίων, με το ίδιο αντικείμενο, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.093.200,00€ για 2 έτη (546.600,00€ για το 2023 και 546.600,00€ για το 2024) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13%.

3. Ακολούθως, με την αριθ. πρωτ. 294/14.10.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011424006 2022-10-14) Διακήρυξη του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών προκηρύχθηκε νέος ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, εκτιμώμενου προϋπολογισμού 967.433,63€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.093.200,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%. Η περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 10-10-2022 και δημοσιεύτηκε στις 14-10-2022 με κωδικό 2022/5 199-564593. Η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 14^η-10-2022 με αριθμό συστήματος 174486. Ως ημερομηνία έναρξη υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 14^η-10-2022 και λήξης η 4^η-11-2022 και ώρα 14.00. Επίσης, αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.aua.gr και περίληψη αυτής αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα "Διαύγεια" (ΑΔΑ: 6ΠΛΒ46Ψ8Ζ6-ΖΡΖ) την ίδια ημερομηνία (14.10.2022).

4. Η διακήρυξη **διαιρείται σε 4 (τέσσερα) ΤΜΗΜΑΤΑ** και οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλουν προσφορά είτε για ένα (1) Τμήμα είτε για περισσότερα (έως 4) Τμήματα. Συγκεκριμένα τα επιμέρους τμήματα έχουν ως εξής:

ΤΜΗΜΑ 1: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Αθήνα.

Η σίτιση θα πραγματοποιείται στο φοιτητικό εστιατόριο που στεγάζεται σε κτίριο του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών και παραχωρείται δωρεάν.

ΤΜΗΜΑ 2: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Άμφισσα. Η σίτιση θα πραγματοποιείται σε χώρο εστιατορίου τον οποίο θα διαθέσει ο ανάδοχος. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να μισθώσει και να εξοπλίσει χώρο εστιατορίου με δικές του δαπάνες. Το εστιατόριο πρέπει να διαθέτει, επί ποινή αποκλεισμού, αίθουσα εστίασης/σίτισης φοιτητών (κλειστή αίθουσα, όχι υπαίθρια), με ωφέλιμο χώρο εμβαδού τουλάχιστον 50,00 τ.μ., στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνονται λοιποί χώροι του εστιατορίου, όπως βοηθητικοί χώροι παρασκευής και αποθήκευσης τροφίμων, κλπ., όπως άλλωστε προβλέπουν οι οικείες διατάξεις της Υ.Α. υπ' αριθ.Υ1γ/Γ.Π./οικ.47829/ 23.6.2017. Για την πόλη της Άμφισσας, το εστιατόριο θα βρίσκεται, επί ποινή αποκλεισμού, εντός του Σχεδίου Πόλης, διότι η πόλη είναι μικρή, οι αποστάσεις είναι μικρές και οι εγκαταστάσεις του Τμήματος του Γεωπονικού Πανεπιστημίου εκεί βρίσκονται στα όρια του Σχεδίου Πόλης.

ΤΜΗΜΑ 3: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στο Καρπενήσι. Οι χώροι σίτισης θα διατεθούν από το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών στον ανάδοχο χωρίς υποχρέωση καταβολής μισθώματος (ενοικίου). Το εστιατόριο είναι εφοδιασμένο και με απαραίτητο εξοπλισμό για την υποστήριξη της σίτισης.

ΤΜΗΜΑ 4: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη Θήβα. Η σίτιση θα πραγματοποιείται σε χώρο εστιατορίου τον οποίο θα διαθέσει ο ανάδοχος. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να μισθώσει και να εξοπλίσει χώρο εστιατορίου με δικές του δαπάνες. Το εστιατόριο πρέπει να διαθέτει, επί ποινή αποκλεισμού, αίθουσα εστίασης/σίτισης φοιτητών (κλειστή αίθουσα, όχι υπαίθρια), με ωφέλιμο χώρο εμβαδού τουλάχιστον 50 τ.μ., στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνονται λοιποί χώροι του εστιατορίου, όπως βοηθητικοί χώροι παρασκευής και αποθήκευσης τροφίμων, κλπ. Για την πόλη της Θήβας το εστιατόριο θα βρίσκεται, επί ποινή αποκλεισμού, εντός του Σχεδίου Πόλης, διότι η πόλη είναι μικρή, οι αποστάσεις είναι μικρές και οι εγκαταστάσεις του Τμήματος του Γεωπονικού Πανεπιστημίου εκεί βρίσκονται στα όρια του Σχεδίου Πόλης.

5. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίσθηκε η 4η Νοεμβρίου 2022 και ώρα 14:00, **κατ' εφαρμογή του άρθρου 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016.** Σύμφωνα με τον όρο 1.2. της νέας διακήρυξης, με τίτλο «*Στοιχεία Διαδικασίας- Χρηματοδότηση: Γίνεται χρήση επισπευσμένης διαδικασίας, διότι ο ανοικτός διαγωνισμός επαναπροκηρύσσεται λόγω αναθεώρησης του ημερήσιου σιτηρεσίου, σύμφωνα με την Υπουργική Απόφαση με Αριθμ. 112684/Ζ1 -ΦΕΚ 4919 /Β'/21.09.2022. Είχε προηγηθεί ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων και ματαιώθηκε, προκειμένου να γίνει αναπροσαρμογή των οικονομικών παραμέτρων του διαγωνισμού. Επιπλέον, η διαδικασία ανάθεσης θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί την 1η Ιανουαρίου 2023, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες σίτισης του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών σε Αθήνα, Άμφισσα, Καρπενήσι και Θήβα.*»

6. Ειδικότερα, στην Ενότητα «1.3. Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης» της διακήρυξης ορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

6.1.1.«Αντικείμενο της σύμβασης/των συμβάσεων είναι η ανάδειξη Αναδόχου εκμετάλλευσης του φοιτητικού εστιατορίου για την σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών και η ανάδειξη αναδόχου/αναδόχων για την σίτιση των φοιτητών στα τμήματα του Ιδρύματος στην Άμφισσα, στη Θήβα και στο Καρπενήσι για το χρονικό διάστημα από 01.01.2023 (ή άλλως από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, με μείωση του ανάλογου ποσού της σύμβασης που θα υπογραφεί) έως 31/12/2024.

ΤΜΗΜΑ 1: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Αθήνα (ενδεικτικός αριθμός φοιτητών 700) από 01/01/2023 [εάν έχει υπογραφεί η σύμβαση ή άλλως από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (στην περίπτωση αυτή θα υπάρχει και μείωση του ανάλογου ποσού της σύμβασης που θα υπογραφεί)], έως 31/12/2024. Η εκτιμώμενη αξία ανέρχεται στο ποσό των € 649.000,00 πλέον Φ.Π.Α. 13% € 84.370,00 ήτοι τελικής αξίας € 733.370,00 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

ΤΜΗΜΑ 2: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Άμφισσα (ενδεικτικός αριθμός φοιτητών 77) από 01/01/2023 [εάν έχει υπογραφεί η σύμβαση ή άλλως από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (στην περίπτωση αυτή θα υπάρχει και μείωση του ανάλογου ποσού της σύμβασης που θα υπογραφεί)], έως 31/12/2024. Η εκτιμώμενη αξία ανέρχεται στο ποσό των € 84.700,00 πλέον Φ.Π.Α. 13% € 11.011,00 ήτοι τελικής αξίας € 95.711,00 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

ΤΜΗΜΑ 3: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στο Καρπενήσι (ενδεικτικός αριθμός φοιτητών 131) από 01/01/2023 [εάν έχει υπογραφεί η σύμβαση ή άλλως από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (στην περίπτωση αυτή θα υπάρχει και μείωση του ανάλογου ποσού της σύμβασης που θα υπογραφεί)], έως 31/12/2024. Η εκτιμώμενη αξία ανέρχεται στο ποσό των € 144.100,00 πλέον Φ.Π.Α. 13% € 18.733,00 ήτοι τελικής αξίας € 162.833,00 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

ΤΜΗΜΑ 4: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη Θήβα (ενδεικτικός αριθμός φοιτητών 81) από 01/01/2023 [εάν έχει υπογραφεί η σύμβαση ή άλλως από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (στην περίπτωση αυτή θα υπάρχει και μείωση του ανάλογου ποσού της σύμβασης που θα υπογραφεί)], έως 31/12/2024. Η εκτιμώμενη αξία ανέρχεται στο ποσό των € 89.633,63 πλέον Φ.Π.Α. 13% € 11.652,37 ήτοι τελικής αξίας € 101.286,00 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

6.1.2.Περαιτέρω στην Ενότητα «Κριτήρια Επιλογής» 2.3.4. Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, ορίσθηκαν τα εξής:

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης, ήτοι υπηρεσίες μαζικής εστίασης. Ως υπηρεσίες μαζικής εστίασης για τη παρούσα διακήρυξη θεωρείται η συστηματική, επί καθημερινής βάσης παροχή πλήρους σίτισης (πρωινό – γεύμα – δείπνο) και υπηρεσιών εστίασης (λειτουργία εστιατορίου) για διάστημα όχι μικρότερο των εννέα μηνών ετησίως) και όχι περιστασιακή εξυπηρέτηση αναγκών τροφοδοσίας κοινωνικών ή άλλων εκδηλώσεων. Τα ανωτέρω θα πρέπει να

αναφέρονται σε αριθμό σιτιζομένων για το ΤΜΗΜΑ 1: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Αθήνα σε ελάχιστη αποδεκτή μαζική σίτιση ή συστηματική επί καθημερινής βάσης παροχή πλήρους σίτισης 700 τουλάχιστον ατόμων για διάστημα όχι μικρότερο των εννέα μηνών ετησίως) κατά τα τρία (3) προηγούμενα έτη (2019, 2020, 2021), ΤΜΗΜΑ 2: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στην Άμφισσα σε ελάχιστη αποδεκτή μαζική σίτιση ή συστηματική επί καθημερινής βάσης παροχή πλήρους σίτισης 77 τουλάχιστον ατόμων για διάστημα όχι μικρότερο των εννέα μηνών ετησίως) κατά τα τρία (3) προηγούμενα έτη (2019, 2020, 2021), ΤΜΗΜΑ 3: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στο Καρπενήσι σε ελάχιστη αποδεκτή μαζική σίτιση ή συστηματική επί καθημερινής βάσης παροχή πλήρους σίτισης 131 τουλάχιστον ατόμων για διάστημα όχι μικρότερο των εννέα μηνών ετησίως) κατά τα τρία (3) προηγούμενα έτη (2019, 2020, 2021) και για το ΤΜΗΜΑ 4: Σίτιση των φοιτητών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη Θήβα σε ελάχιστη αποδεκτή μαζική σίτιση ή συστηματική επί καθημερινής βάσης παροχή πλήρους σίτισης 81 τουλάχιστον ατόμων για διάστημα όχι μικρότερο των εννέα μηνών ετησίως) κατά τα τρία (3) προηγούμενα έτη (2019, 2020, 2021).

6.1.3. Επίσης, στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών” αναφέρεται ότι:
.....Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα 300 ημερών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού.....

7. Κατά την αποσφράγιση του ως άνω διαγωνισμού την 9η/11/2022 διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκε μία προσφορά για τα τμήματα 1 (Αθήνα) και 3 (Καρπενήσι) και καμία προσφορά για τα ΤΜΗΜΑΤΑ 2 (Άμφισσα) και 4 (Θήβα) του διαγωνισμού.

8. Κατόπιν τούτου, το Δ.Σ του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, με Απόφασή του κατά την 11^η Συνεδρία/23.11.2022 (ΑΔΑ: 6ΞΒΠ46Ψ8Ζ6-ΩΑ9), ενέκρινε στο σύνολό τους:

α) το από 18-11-2022 Νο 1 Πρακτικό (Αποσφράγιση Δικαιολογητικών Συμμετοχής–Τεχνικών Προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας του εν λόγω Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού που ορίστηκε με απόφαση του Δ.Σ. του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών (ΑΔΑ: ΑΔΑ: 997Θ46Ψ8Ζ6-ΓΛΑ), σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή πρότεινε τα ακόλουθα:

1) την αποδοχή των Δικαιολογητικών Συμμετοχής του οικονομικού Φορέα ΠΙΕΤΡΗΣ ΒΙΟΤΕΧΝΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Αρ. Προσφοράς 310634/03.11.2022) για το Τμήμα 1 και το Τμήμα 3 του διαγωνισμού

2) τη αποδοχή της Τεχνικής Προσφοράς του οικονομικού Φορέα ΠΙΕΤΡΗΣ ΒΙΟΤΕΧΝΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Αρ. Προσφοράς 310634/03.11.2022), για το Τμήμα 1 και το Τμήμα 3 του διαγωνισμού

3) την αποδοχή των Τμημάτων 2 και 4 ως ΑΓΟΝΑ

β) και το Νο 2 Πρακτικό (Αποσφράγιση Οικονομικών Προσφορών).

9. Ακολούθως, με απόφαση που ελήφθη κατά τη Συνεδρία 14η/16.12.2022, το Δ.Σ. του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών **ενέκρινε ομόφωνα την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32 παρ. 2 α' του ν. 4412/2016.**

9. Περαιτέρω, με το υπ' αριθ. πρωτ. 1287/1.12.2022 έγγραφο της αναθέτουσας βεβαιώνεται ότι για τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς με:

- αριθ. πρωτ. 235/29.07.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011047237 2022-08-03) Διακήρυξη (Συστημικός Αριθμός **169815**)
- αριθ. πρωτ. 294/14.10.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011424006 2022-10-14) Διακήρυξη (Συστημικός Αριθμός **174486**),

δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα, σε όλα τα στάδια των διαγωνιστικών διαδικασιών.

II. Νομικό πλαίσιο

11. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77[...]»

12. Στο άρθρο 107 «Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ίδιου νόμου ορίζονται τα κάτωθι: «1. Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παρ. 3, τα άρθρα 108, 109, 109Α και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους

εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης. 2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109, 109Α και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης. 3. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και οι διαδικαστικοί κανόνες των παραγράφων 1 και 2 πρέπει να επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των σχετικών υπηρεσιών". Επίσης, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ XIV του Προσαρτήματος Α' «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΝΑΦΕΡΟΜΕΝΕΣ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 107» αναφέρονται μεταξύ άλλων: «[...] Κωδικός: [...] 55100000-1 έως 55410000-7, Περιγραφή: Υπηρεσίες ξενοδοχείων και εστιατορίων [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών για το Ειδικό Ταμείο αυτού, που αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου¹ και μη κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές του Παραρτήματος Α' του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών σίτισης και εστίασης στους φοιτητές με κωδικούς CPV 5530000-3 (Υπηρεσίες εστιατορίου και παροχής φαγητού), 55320000-9 (Υπηρεσίες παροχής γευμάτων) και 55322000-3 (Υπηρεσίες παρασκευής γευμάτων), ήτοι την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 107-110 του Τμήματος IV «Ειδικά καθεστάτα συμβάσεων» Ενότητα I Κοινωνικές και άλλες Ειδικές Υπηρεσίες ν. 4412/2016, που ενσωματώνουν τα άρθρ. 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης προς σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής κοινωνικών υπηρεσιών (εστίαση και σίτιση), προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος **εκατόν εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων τριακοσίων τριάντα τριών ευρώ και εξήντα τριών λεπτών (€ 174.333,63) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ**, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού **εννιακοσίων εξήντα επτά χιλιάδων τετρακοσίων τριάντα τριών χιλιάδων ευρώ και εξήντα τριών λεπτών (967.433,63 €)**, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι άνω των ορίων, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 5 του ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με τον ισχύοντα για τη διετία 2022-2023 Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ.2 περ. γ υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

¹ Το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών που ιδρύθηκε ως Ανώτατη Γεωπονική Σχολή Αθηνών με το ν. 1844/1920 (ΦΕΚ 17 Α' / 22.01.1920) και μετονομάστηκε σε Γεωπονικό Πανεπιστήμιο με το ΠΔ Π.Δ. 226/1995 (ΦΕΚ 130 Α' / 20.06.1995) διέπεται σήμερα από τις διατάξεις του ν. 4957/2022 για τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα. Το δε Ειδικό Ταμείο του ως άνω Πανεπιστημίου ιδρύθηκε με το β.δ. της 15^η/6/1945 (ΦΕΚ Α 153/15.6.1945) αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου και διοικείται από αυτοτελές Δ.Σ. με Πρόεδρο τον Πρύτανη του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών.

14. Συναφώς, επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 απαιτείται η συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία να μην υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής, είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίθηκε κατάλληλη και

γ) κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση σχετικής έκθεσης.

Επισημαίνεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, ως εκ τούτου δε οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένης διαδικασίας (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της προαναφερόμενης διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Κατόπιν του αρχικώς διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που ματαιώθηκε, λόγω της αύξησης της τιμής του σιτηρεσίου δυνάμει της υπ' αριθ. 112684/Ζ1 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 4919/21.10.2022), η αναθέτουσα αρχή διενήργησε νέο ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, με νέο προϋπολογισμό ύψους 967.433,63€ χωρίς ΦΠΑ, για τη σίτιση των φοιτητών των τμημάτων του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών. Ο εν λόγω διαγωνισμός (αριθ. πρωτ. διακήρυξης 294/14.10.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011424006 2022-10-14), με συστημικό αριθμό στο ΕΣΗΔΗΣ 174486, παρουσιάζει αυτοτέλεια, τόσο ως προς τους όρους διεξαγωγής του, όσο και ως προς τη διενεργηθείσα διαδικασία δημοσιότητας αυτών, ως εκ τούτου εξετάζεται η νομιμότητα του

συγκεκριμένου διαγωνισμού και μόνον, καθώς αυτός συνδέεται με το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. Δ14/2021 και Δ92/2021 Γνώμες της Αρχής).

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό **τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, ενώ δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες, ούτε όροι που συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού, υπό την έννοια ότι θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του.**

Σύμφωνα δε με το από 18-11-2022 Νο 1 Πρακτικό (Αποσφράγιση Δικαιολογητικών Συμμετοχής–Τεχνικών Προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας του οικείου Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού που ορίστηκε με απόφαση του Δ.Σ. του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών (ΑΔΑ: ΑΔΑ: 997046Ψ8Ζ6-ΓΛΑ), καθώς και τις αποφάσεις της 11^{ης}/23.11.2022 και 14^{ης}/16.12.2022 συνεδρίασης του ιδίου ως άνω οργάνου, **ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος για τα Τμήματα 2 και 4, λόγω μη υποβολής προσφοράς,** και εγκρίθηκε ομόφωνα η προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας διαπραγμάτευσης κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για τα εν λόγω τμήματα, αφού προηγουμένως ληφθεί η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Περαιτέρω, στο προσκομισθέν στην Αρχή σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

17.Ειδικώς, σχετικά με τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και προς βελτίωση των σχετικών διαδικασιών, επισημαίνονται τα εξής:

Από τις διατάξεις του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στις καταχωρήσεις/αναρτήσεις στο ΚΗΜΔΗΣ (ήτοι το άρθρο 10 στοιχ. γ και ε της υπ' αριθ. 76928/13.07.2021 ΚΥΑ για το ΚΗΜΔΗΣ, ΦΕΚ Β' 3075), προκύπτει ότι υφίστανται δύο διακριτά στάδια ανάρτησης της προκήρυξης και της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ για τις συμβάσεις άνω των ορίων. Ως εκ τούτου, για λόγους ασφάλειας δικαίου, πρέπει να γίνεται ξεχωριστή ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ για κάθε μεμονωμένη πράξη (δηλαδή να μην ενσωματώνονται η προκήρυξη και η διακήρυξη σε ένα ενιαίο κείμενο, το οποίο αποκτά έναν ΑΔΑΜ). Εν προκειμένω, η αιτούσα ανάρτησε στο ΚΗΜΔΗΣ σε ενιαίο σώμα τόσο την περίληψη της διακήρυξης και την προκήρυξη, όσο και τη διακήρυξη, λαμβάνοντας έναν ΑΔΑΜ (21PROC011424006). Τα ανωτέρω αφενός εξυπηρετούν πληρέστερα τον σκοπό για τον οποίο αναρτάται και δημοσιοποιείται η κάθε πράξη (τόσο η προκήρυξη ως περίληψη των βασικών σημείων της διακήρυξης, όσο και η διακήρυξη ως αναλυτικό τεύχος περιγραφής των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας), αφετέρου, εξυπηρετούν και λόγους τεχνικούς που άπτονται ενδεχομένως της καταχώρισης στοιχείων μεταδεδομένων στο ΚΗΜΔΗΣ2.

² Για την καταχώριση των δημοσιεύσεων στο ΚΗΜΔΗΣ και στα λοιπά ηλεκτρονικά μέσα (πχ ΔΙΑΥΓΕΙΑ, TED, ιστοσελίδα α.α.), έχει αναρτηθεί σχετικά ο ΠΙΝΑΚΑΣ 2 στην ιστοσελίδα της Αρχής, στη διαδρομή: Αναθέτουσες Αρχές/Γενικές Οδηγίες/Υποστηρικτικό Υλικό, με τίτλο : «ΧΡΟΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΟΥΧΙΑ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΗΣ ΣΤΟ ΚΗΜΔΗΣ ΤΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΑΡΘΡΟ 38§3 Ν.4412/16) ΣΕ ΣΥΝΔΥΑΣΜΟ ΜΕ ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΕ ΛΟΙΠΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΕΣΑ, ΒΙΒΛΙΑ Ι & ΙΙ».

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **αποφασίζει ομόφωνα:**

την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Ειδικού Ταμείου του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο τη σίτιση των φοιτητών στα Τμήματα Άμφισσας και Θήβας, ποσού 174.333,63€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (Τμήματα 2 και 4 του διαγωνισμού), για τα οποία ο διενεργηθείς διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 967.433,63 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ., απέβη άγονος, **λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 20 Δεκεμβρίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου