



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 63/2022

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 4η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής, κ. Ι. Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για την «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», συνολικής



εκτιμώμενης αξίας πεντακοσίων τριάντα χιλιάδων εννιακοσίων εννέα ευρώ, 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)

Με το με αρ. πρωτ. 2912/24.06.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3511/28.06.2022) έγγραφο-αίτημα του Δήμου Σαμοθράκης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, καθώς και με τα με αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3918/19-7-22 και 4092/27-07-2022 συμπληρωματικά στοιχεία του, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», για την οποία ο άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής εκτιμώμενης αξίας πεντακοσίων τριάντα χιλιάδων εννιακοσίων εννέα ευρώ, 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) απέβη στο σύνολο του άγονος.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

Για την κάλυψη των αναγκών Αποκομιδής Απορριμμάτων του Δήμου Σαμοθράκης, συντάχθηκε από το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού και Ανάπτυξης κατόπιν στοιχείων που διατέθηκαν από το Αυτοτελές Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών Περιβάλλοντος και Ποιότητας Ζωής και τον Αντιδήμαρχο Καθαριότητας η υπ' αριθμ. 6/2022 μελέτη για τα έτη 2022-2026, συνολικού προϋπολογισμού μετά του δικαιώματος προαίρεσης 530.909,00€ χωρίς ΦΠΑ και 658.327,16€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., όπως περιγράφεται αναλυτικά σύμφωνα με το παράρτημα 1 της διακήρυξης στον παρακάτω πίνακα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

A/A	Είδος Εργασίας	ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΗΣ (ΕΤΗΣΙΟ)	ΣΥΝΟΛΟ (4 ΕΤΩΝ)
1.	Αποκομιδή απορριμμάτων (Κόστος Κίνησης και απασχόλησης)	126.027,25	504.109,00
2.	Λοιπά κόστη (Διοικητικό κόστος εργολαβικό όφελος)	6.700,00	26.800,00
Άθροισμα Εργασιών		132.727,25	530.909,00
Φ.Π.Α. (24%)		31.854,54	127.418,16



Συνολικός Προϋπολογισμός Υπηρεσίας		164.581,79	658.327,16
---	--	-------------------	-------------------

Αναλυτικότερα το κόστος που σχετίζεται με την αποκομιδή των απορριμμάτων ανά έτος, σύμφωνα με το παράρτημα 1 της διακήρυξης αναλύεται ως εξής:

- Κόστος καυσίμου λαμβάνεται υπόψη η τιμή της περιόδου σύνταξης της μελέτης ήτοι 1,84€/lt (με ΦΠΑ)
- Κατανάλωση καυσίμου ίση με 0,70 lt/km
- Κόστος που προέρχεται από φυσιολογικές φθορές λόγω κίνησης και προγραμματισμένη συντήρηση (αλλαγή λαδιών, φίλτρων, φθορά ελαστικών, αποκατάσταση βλαβών) ίσο με 0,35€/km
- Κόστος εργατοώρας οδηγού και βοηθητικού προσωπικού 8ωρης απασχόλησης συμπεριλαμβανομένου κόστους ασφάλισης εργαζομένων και κόστους ασφάλισης εργοδότη με βάση την ισχύουσα Συλλογική Σύμβαση Εργασίας και υπολογίζεται σε 58,22ευρώ/ημέρα μεσοσταθμικά .

και παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

Κόστος για την αποκομιδή των απορριμμάτων		
Συνολική απόσταση (χλμ) / έτος	Συνολικός χρόνος (ώρες) / έτος	Συνολικό κόστος (€) / έτος
21.112,12	3.130	132.727,25

Σύμφωνα με το Παράρτημα 1 της διακήρυξης τα λοιπά κόστη στον πίνακα του προϋπολογισμού υπολογίζονται συνδυασμένα με τα παρακάτω:

- Διοικητικό κόστος εκτιμώμενο περί το 2% ύψους 2.700,00 € ετησίως
- Εργολαβικό όφελος περί το 3% ύψους 4.000,00€ ετησίως

Οι περιοχές των οικισμών στους οποίους θα παρέχονται οι υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων – σύμμεικτων φαίνονται στον παρακάτω πίνακα:

Πίνακας 3

Οικισμός	Πληθυσμός (2011)	Αριθμός Κάδων (2017)
Σαμοθράκη(Χώρα)	653	37



Καμαριώτισσα	1069	110
Αλώνια	291	70
Κατσαμπάς	15	
Παλιάπολη, Ποταμία	42	20
Κ.Καρυώτες	41	13
Αν.Καρυώτες	22	8
Θέρμα	106	55
Άνω Μεριά	57	20
Ξηροπόταμος,Μακρυλιές, Δάφνες, Προφήτης Ηλίας Λάκκωμα	563	82
Διαδρομή Καμαριώτισσα Χώρα		8
Διαδρομή Καμαριώτισσα Κήπος		11
Κάμπινγκ		20
Παχιά Άμμος		7
ΣΥΝΟΛΟ ΚΑΔΩΝ		461

Αντίστοιχα οι χιλιομετρικές αποστάσεις ανά διαδρομή αποκομιδής ορίζονται ως κάτωθι:

Πίνακας 4

Αρ.	Εξυπηρετούμενη	Διαδρομή	Χλμ
-----	----------------	----------	-----



Διαδρομής	Περιοχή		
1	ΚΑΜΑΡΙΩΤΙΣΣΑ	ΣΜΑ- ΚΑΜΑΡΙΩΤΙΣΣΑ-ΣΤΡΑΤΟΠΕΔΟ-ΣΜΑ	21,4
2	ΞΗΡΟΠΟΤΑΜΟΣ- ΛΑΚΚΩΜΑ	ΣΜΑ-ΞΗΡΟΠΟΤΑΜΟΣ-ΜΑΚΡΥΛΙΕΣ-ΠΡ ΗΛΙΑΣ ΔΑΦΝΕΣ- ΛΑΚΚΩΜΑ -ΣΜΑ	32,3
3	ΑΝΩ ΜΕΡΙΑ	ΘΕΡΜΑ-ΑΝΩ ΜΕΡΙΑ-ΘΕΡΜΑ	22,7
4	ΑΛΩΝΙΑ	ΣΜΑ-ΑΛΩΝΙΑ-ΣΜΑ	11,4
5	ΠΑΛΙΑΠΟΛΗ ΚΑΡΥΩΤΕΣ	ΣΜΑ-ΠΑΛΙΑΠΟΛΗ-Κ.ΚΑΡΥΩΤΕΣ-Α.ΚΑΡΥΩΤΕΣ-ΣΜΑ	36
6	ΘΕΡΜΑ	Α. ΚΑΡΥΩΤΕΣ ΛΙΜΑΝΙ ΘΕΡΜΩΝ ΘΕΡΜΑ Α ΚΑΡΥΩΤΕΣ	5
7	ΧΩΡΑ	ΣΜΑ-ΧΩΡΑ-ΣΜΑ	15
8	ΦΟΝΙΑΣ	ΚΑΜΠΙΝΓΚ-ΦΟΝΙΑΣ-ΚΑΜΠΙΝΓΚ	10
9	ΠΑΡΑΛΙΑ –ΚΕΝΤΡΟ ΚΑΜΑΡΙΩΤΙΣΣΑΣ	ΣΜΑ-ΠΑΡΑΛΙΑ ΚΑΜΑΡ-HOTEL ΝΙΚΗ- ΛΕΥΚΕΣ-ΑΓ ΙΑΤΡΕΙΟ- ΣΜΑ	8
10	ΠΑΧΙΑ ΑΜΜΟΣ	ΛΑΚΚΩΜΑ –ΠΑΧΙΑ ΑΜΜΟΣ-ΛΑΚΚΩΜΑ	13
11	ΚΗΠΟΣ	ΑΓΓΙΣΤΡΟΣ- ΚΗΠΟΣ-ΑΓΓΙΣΤΡΟΣ	11
12	ΚΑΜΠΙΝΓΚ	ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΚΑΜΠΙΝΓΚ ΠΛΑΤΙΑΣ	3

Ενώ τέλος η συχνότητα δρομολογίων αποκομιδής αποτυπώνεται στον παρακάτω πίνακα 5:

Πίνακας 5

		ΜΕΣΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ	ΥΨΗΛΗ	ΧΑΜΗΛΗ
A	Οικισμός	1/6-13/7 8/9-29/9 (αρ εβδομάδων 9)	14/7-7/9 (αρ εβδομάδων 8)	30/9-31/5 (αρ εβδομάδων 35)



1	ΚΑΜΑΡΙΩΤΙΣΣΑ	3	5	3
2	ΞΗΡΟΠΟΤΑΜΟΣ-ΛΑΚΚΩΜΑ	3	3	2
3	ΑΝΩ ΜΕΡΙΑ	2	3	1
4	ΑΛΩΝΙΑ	2	2	2
5	ΠΑΛΙΑΠΟΛΗ ΚΑΡΥΩΤΕΣ	2	6	1
6	ΘΕΡΜΑ	3	6	1
7	ΧΩΡΑ	4	6	3
8	ΦΟΝΙΑΣ	2	3	1
9	ΠΑΡΑΛΙΑ- ΚΕΝΤΡΟ ΚΑΜΑΡΙΩΤΙΣΣΑΣ	1	1	1
10	ΠΑΧΙΑ ΑΜΜΟΣ	2	3	0
11	ΚΗΠΟΣ	0	3	0
12	ΚΑΜΠΙΝΓΚ	3	6	0

2.1 Με την υπ' αριθμ. 46/2022 Απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Σαμοθράκης, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 6/2022 μελέτη του Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού και Ανάπτυξης του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», συνολικής εκτιμώμενης αξίας πεντακοσίων τριάντα χιλιάδων εννιακοσίων εννέα ευρώ, 530.909,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

2.2 Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 2086 16/5/2022 Διακήρυξη, ο Δήμος Κω προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού με τίτλο: «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της τιμής, συνολικού προϋπολογισμού



πεντακοσίων τριάντα χιλιάδων εννιακοσίων εννέα ευρώ, 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 17/06/2022, με τις Υπηρεσίες Αποκομιδής Απορριμμάτων ανά Οικισμό όπως γενικώς περιγράφονται στον ανωτέρω πίνακα 1 (βλ. ως άνω παρ. 2) και ειδικώς στους πίνακες 2, 3, 4, και 5 στο Παράρτημα 1 της διακήρυξης και στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Η σύμβαση δεν υποδιαιρέθηκε σε Τμήματα, ενώ σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 4092/27-07-2022 έγγραφο της η αναθέτουσα αρχή αιτιολόγησε την μη υποδιαίρεση της σύμβασης ως εξής:

Με βάση την υπ. αρ. 2086 16/5/2022 22PROC010554813 2022-05-16 διακήρυξη για την ανάθεση σύμβασης για την Αποκομιδή Απορριμμάτων του Δήμου Σαμοθράκης ο Δήμος Σαμοθράκης ως αναθέτουσα αρχή δεν προχώρησε στην υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα καθώς η υπηρεσία είναι μία και ενιαία και διαθέτει ένα CPV.

Επιπλέον η υποδιαίρεση με κριτήριο την γεωγραφική κατανομή που θεωρητικά ήταν δυνατή, δεν επελέγη καθώς ο Δήμος Σαμοθράκης είναι ενιαίος δεν διαθέτει κοινότητες, επίσης αποτελεί έναν μικρό Δήμο με 2.800 κατοίκους και οι οικισμοί του αν και είναι διάσπαρτοι, είναι μικροί (από 15 έως 1100 άτομα) και λίγοι σε αριθμό (13). Ως εκ τούτου το μέγεθος της υπηρεσίας δεν είναι τέτοιο που να εξυπηρετεί την αγορά και τον ανταγωνισμό η υποδιαίρεση της σε τμήματα.

Η υποδιαίρεση των δημόσιων συμβάσεων σε τμήματα θα μπορούσε να γίνει είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις περιορισμένες διοικητικές, παραγωγικές και χρηματοοικονομικές δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, ώστε να προσαρμόζεται το περιεχόμενο των συμβάσεων στους διακριτούς τομείς εξειδίκευσης και συγκριτικού πλεονεκτήματος που απολαμβάνουν οι ΜΜΕ.

Εξάλλου οι αναθέτουσες αρχές είναι ελεύθερες να εξετάζουν την ορθότητα της υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα αυτόνομα χωρίς να υπόκεινται σε διοικητική ή δικαστική εποπτεία, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι αρχές που προβλέπει το δίκαιο της Ένωσης και αφορούν στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή έχει -σε αρκετές περιπτώσεις επιστήσει την προσοχή τους στην επιλογή του ενδεδειγμένου τρόπου υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα, λχ. ανά είδος, ώστε, κατά περίπτωση (ad hoc), να επιτυγχάνεται η ανάπτυξη μεγαλύτερου ανταγωνισμού και συμμετοχής ΜΜΕ. Ε.(Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27/3990/08.07.2021, ενδεικτικές Γνώμες της Αρχής Δ36, Δ68/2020, Δ51, Δ65/2018, 4, 69 και 125/2017, Δ26/2021, Δ4/2020

Από την άλλη, γίνεται δεκτό ότι η σύναψη μίας μόνο σύμβασης, χωρίς υποδιαίρεσή της σε περισσότερα τμήματα, μπορεί να οδηγήσει σε οικονομίες κλίμακας, καθιστώντας ταυτόχρονα ευκολότερη την διαχείρισή της από την αναθέτουσα αρχή.



Στην περίπτωση αυτή, ωστόσο, ελλοχεύει ο κίνδυνος οι αυξημένες απαιτήσεις των κριτηρίων επιλογής (οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής επαγγελματικής ικανότητας) που δύναται να ορίζονται από την αναθέτουσα αρχή στα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να περιορίσουν, ακόμη και να αποκλείσουν τη δυνατότητα συμμετοχής στην αγορά μικρότερων ή περισσότερο εξειδικευμένων οικονομικών φορέων.

Ωστόσο δεν υπήρξαν αυξημένες απαιτήσεις (βλέπε κριτήρια επιλογής διακήρυξης).

Συμπερασματικά εκτιμούμε ότι η υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα δεν θα διεύρυνε τον κύκλο των δυνητικών προσφερόντων.

2.3 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης:

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η παροχή υπηρεσίας αποκομιδής σύμμεικτων στεριών απορριμμάτων του συνόλου των οικισμών του Δήμου Σαμοθράκης καθώς και των περιοχών υψηλής κίνησης όπως παραλίες και χώροι υψηλής επισκεψιμότητας σύμφωνα με το πρόγραμμα αποκομιδής που περιγράφεται στην 6/2022 Μελέτη με τίτλο Αποκομιδή Απορριμμάτων του Δήμου Σαμοθράκης 2022-2026 που συνέταξε το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού και Ανάπτυξης του Δήμου Σαμοθράκης. Η μεταφορά των απορριμμάτων θα γίνεται στον Σταθμό Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων του Δήμου Σαμοθράκης που βρίσκεται στον οικισμό Αλώνια.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου Δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 90511000-2 Υπηρεσίες Αποκομιδής Απορριμμάτων

Προσφορές υποβάλλονται επί ποινή αποκλεισμού για το σύνολο και όχι μέρος των δημοπρατούμενων εργασιών που περιγράφονται στην 6/2022 μελέτη της υπηρεσίας.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 398.181,75 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: € 493.745,37€) για 3έτη με δυνατότητα προαίρεσης ενός ακόμη έτους και για ποσό που αντιστοιχεί σε 132.727,25€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (24%) και εκτιμώμενης αξίας συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 164.581,79€).

Πληροφορίες σχετικά με δικαιώματα προαίρεσης.

Ο αναθέτων φορέας έχει το δικαίωμα προαίρεσης για ένα έτος.

Το δικαίωμα προαίρεσης ασκείται από τον αναθέτοντα φορέα εντός του χρόνου της ισχύος της αρχικής σύμβασης ή κατά τη διάρκεια τυχόν παράτασής της. Αποτελεί μονομερές διαπλαστικό δικαίωμα του αναθέτοντος φορέα, ασκείται με μονομερή δήλωσή του και δεν αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης με τον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, καθώς ο τελευταίος έχει ήδη αποδεχθεί με την υποβολή της προσφοράς του τους όρους ενεργοποίησης του.

Ειδικότερα, ο αναθέτων φορέας δύναται να αναθέσει στον ανάδοχο της σύμβασης επιπλέον όμοιες εργασίες με το αντικείμενο της σύμβασης, μέχρι το ποσό των εως του ποσού των 132.727,25€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (24%) και εκτιμώμενης αξίας συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ



164.581,79€, που αντιστοιχεί σε ποσοστό 33 % του προϋπολογισμού της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 337 παρ. 1 α του Ν.4412/2016, που θα προκύψουν και θα εκτελεστούν

Το δικαίωμα προαίρεσης δύναται να ενεργοποιηθεί από τον αναθέτοντα φορέα, είτε κατά τη διάρκεια της αρχικής σύμβασης είτε κατά τη διάρκεια τυχόν χρονικής παράτασης.

Σημειώνεται ότι το δικαίωμα προαίρεσης, καθώς και το δικαίωμα τυχόν χρονικής παράτασης, ενεργοποιούνται με απόφαση τού αναθέτοντος φορέα, η οποία θα κοινοποιείται στον ανάδοχο πριν από την προγραμματισμένη λήξη της σύμβασης.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 3 έτη με δυνατότητα προαίρεσης ενός ακόμη.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι και η Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής.

Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι:

Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά:
βάσει τιμής

Με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε ότι:

Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού ποσού 10.618,18 ευρώ, δέκα χιλιάδων εξακοσίων δεκαοκτώ ευρώ και δεκαοκτώ λεπτών

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, ήτοι μέχρι 18/01/2023, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τους προσφέροντες να παρατείνουν, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.

Επί πλέον με το άρθρο 2.2.6 της αναλυτικής διακήρυξης (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) ορίστηκε ότι:

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται

α) να διαθέτουν:



1. Ένα απορριμματοφόρο χωρητικότητας έως 6-8 κυβικών και 6- 7,5 τόνων για όλο το χρόνο. Απορριμματοφόρο μεγαλύτερης χωρητικότητας δεν θα γίνει δεκτό καθώς δεν μπορεί να προσεγγίσει τμήματα των οικισμών. Το όχημα θα πρέπει να είναι ιδιόκτητο αντιρρυπαντικής τεχνολογίας Euro 6.

2. Ένα δεύτερο απορριμματοφόρο χωρητικότητας 8-12 κυβικών και 12-15 τόνους για την περίοδο αιχμής δηλαδή από 14/7. Το όχημα θα πρέπει να είναι ιδιόκτητο αντιρρυπαντικής τεχνολογίας τουλάχιστον Euro 2.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις θα πρέπει να καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης ή θα πρέπει να καλύπτονται από κάθε μέλος της ένωσης χωριστά ή με οποιοδήποτε άλλο τρόπο, εφόσον αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους και είναι σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας (πρβλ. άρθρο 19 παρ. 2 εδ. γ' ν. 4412/2016).]

2.3 Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι: Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 4 του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 4% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, ή του τμήματος αυτής, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται τα δικαιώματα προαίρεσης και η οποία κατατίθεται μέχρι και την υπογραφή του συμφωνητικού

2.4 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 10/05/2022 και δημοσιεύτηκε στις 13.05.2022 με κωδικό ΕΕ/S S93 13/05/2022 255934-2022-EL. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο I.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα της : <http://www.samothraki.gov.gr> στις 16.05.2022. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 22ΡΟC010554813 2022-05-16 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 161211 17-5-2022). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 17-05-2022 και ως ημερομηνία λήξης η 17-06-2022.

Η προκήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στον ελληνικό τύπο και συγκεκριμένα στις τοπικές εφημερίδες, α) ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΘΡΑΚΗ, β) ΓΝΩΜΗ την 20-05-2022 και γ) ΜΕΘΟΡΙΟΣ την 26-05-2022.

2.5 Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν κατατέθηκε καμία προσφορά. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το, από 22/06/2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού διαπιστώθηκε ότι:

1. Δεν έχει υποβληθεί καμία προσφορά

Και πρότεινε:



Την ματαίωση της παρούσας διαδικασίας για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας με τίτλο: «ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΣΑΜΟΘΡΑΚΗΣ 2022-2023» καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και η διαδικασία απέβη άγονη σύμφωνα με το άρθρο 106 του ν.4412-/2016.

Την προσφυγή, σύμφωνα με την παρ. 2^α του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης λόγω άγονου διαγωνισμού για την ανάθεση της, χωρίς τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού μετά την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ.

2.6 Με την υπ. αριθμ. 97 απόφαση της η οικονομική επιτροπή του Δήμου ενέκρινε το υπ'αριθμ. 2861/22.06.2022 πρακτικό αξιολόγησης και ειδικότερα αποφάσισε:

Την έγκριση του υπ'αριθμ. 1^{ου} Πρακτικού ηλεκτρονικής αποσφράγισης της επιτροπής διαγωνισμού με αρ. πρωτ.2861/22-06-2022

Τη ματαίωση της παρούσας διαδικασίας υπηρεσίας «Αποκομιδή Απορριμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026» με αρ. πρωτ. 2086/16-5-2022 Διακήρυξη καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Την προσφυγή, σύμφωνα με την παρ. 2α του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της, μέσω ΕΣΗΔΗΣ εφόσον εξασφαλισθεί η σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ και με όρους συμμετοχής τους αναφερόμενους στην με αρ. πρωτ. 2861/22-6-2022 Διακήρυξη του άγονου Διαγωνισμού που προηγήθηκε.

2.7 Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2913/24-06-2022 Βεβαίωση του Δήμου Σαμοθράκης, βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι, έως σήμερα δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο μέσο κατά της Διακήρυξης με τίτλο «Αποκομιδή Απορριμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026» που δημοπρατήθηκε με την υπ. αριθμ. 2086/16-05-2022 Διακήρυξη μέσω ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό αριθμό 161211.

2.8 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Σαμοθράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την «Αποκομιδή Απορριμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης πεντακοσίων τριάντα εννιά χιλιάδων ευρώ, 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, απέβη στο σύνολο του άγονος.



II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού.».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος.».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω



αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 215.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',[...]"

7. Οι διατάξεις του άρθρου 6 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:



α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]"

9. Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]"

10. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.»

11. Σύμφωνα με το αρ. 377 παρ.1 (35) του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 1 σημείο Α' και της παραγράφου 1 σημείο Β' του άρθρου 3, της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 3548/2007 (Α' 68), με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016».

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007 «Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α'), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες. Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται: α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού,[...]"

13. Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' και β' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3548/2007 ορίζονται τα εξής:

“Κατανομή καταχωρίσεων - Α. Νομαρχιακές εφημερίδες-

1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους



στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης.

β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν”.

14. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α΄ 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α΄ », όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

«Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α΄

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α΄ της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α΄ της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

15. Στον ν. 4912/2022 (Α΄ 59/2022), με τίτλο, «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως στα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ’ άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 17



Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεών της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σαμοθράκης, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9, αντιστοίχως, του ν. 4412/2016 η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ που έχει ως αντικείμενο την «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσίας του Δήμου Σαμοθράκης, συνολικής προϋπολογισθείσας Δαπάνης 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

17. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα



άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

18. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012- Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Σαμοθράκης διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού



530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) απέβη στο σύνολο του άγονος.

Εν προκειμένω, η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν καταρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό κι ως εκ τούτου θα συνέχονταν με το άγονο του διαγωνισμού. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το από την υπ' αριθμ. 2913/24-06-2022 Βεβαίωση του Δήμου Σαμοθράκης, βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι, έως σήμερα δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο μέσο κατά της Διακήρυξης με τίτλο «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026» που δημοπρατήθηκε με την υπ. αριθμ. 2086/16-05-2022 Διακήρυξη μέσω ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό αριθμό 161211, το οποίο επιβεβαιώθηκε και κατόπιν σχετικής έρευνας της υπηρεσίας στο ΕΣΗΔΗΣ (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.7, Ιστορικό).

Ωστόσο, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Στην εν θέματι διαδικασία ανάθεσης, ο Δήμος Σαμοθράκης επέλεξε να μην υποδιαιρέσει την σύμβαση σε τμήματα, κατά την έννοια του άρθρου 59 “Υποδιαίρεση συμβάσεων τμήματα”, του ν.4412/2016 (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), χωρίς ωστόσο να αναφέρει τους βασικούς λόγους της απόφασης αυτής στα έγγραφα της σύμβασης.

Σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4092/27-07-2022 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής το οποίο απεστάλη κατόπιν αιτήματος της Αρχής για παροχή συμπληρωματικών στοιχείων, η αιτούσα παρείχε σχετική αιτιολόγηση ως προς τους λόγους της μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα, ήτοι:

Με βάση την υπ. αρ. 2086 16/5/2022 22PROC010554813 2022-05-16 διακήρυξη για την ανάθεση σύμβασης για την Αποκομιδή Απορριμμάτων του Δήμου Σαμοθράκης ο Δήμος Σαμοθράκης ως αναθέτουσα αρχή δεν προχώρησε στην υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα καθώς η υπηρεσία είναι μία και ενιαία και διαθέτει ένα CPV.

Επιπλέον η υποδιαίρεση με κριτήριο την γεωγραφική κατανομή που θεωρητικά ήταν δυνατή, δεν επελέγη καθώς ο Δήμος Σαμοθράκης είναι ενιαίος δεν διαθέτει κοινότητες, επίσης αποτελεί έναν μικρό Δήμο με 2.800 κατοίκους και οι οικισμοί του αν και είναι διάσπαρτοι, είναι μικροί (από 15 έως 1100 άτομα) και λίγοι σε αριθμό (13). Ως εκ τούτου το μέγεθος της υπηρεσίας δεν είναι τέτοιο που να εξυπηρετεί την αγορά και τον ανταγωνισμό η υποδιαίρεση της σε τμήματα.

Η υποδιαίρεση των δημόσιων συμβάσεων σε τμήματα θα μπορούσε να γίνει είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις περιορισμένες διοικητικές, παραγωγικές και χρηματοοικονομικές δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, ώστε να προσαρμόζεται το περιεχόμενο των συμβάσεων στους διακριτούς τομείς εξειδίκευσης και συγκριτικού πλεονεκτήματος που απολαμβάνουν οι ΜΜΕ.

Εξάλλου οι αναθέτουσες αρχές είναι ελεύθερες να εξετάζουν την ορθότητα της υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα αυτόνομα χωρίς να υπόκεινται σε διοικητική ή δικαστική εποπτεία, υπό την



προϋπόθεση ότι τηρούνται οι αρχές που προβλέπει το δίκαιο της Ένωσης και αφορούν στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή έχει -σε αρκετές περιπτώσεις επιστήσει την προσοχή τους στην επιλογή του ενδεδειγμένου τρόπου υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα, λχ. ανά είδος, ώστε, κατά περίπτωση (ad hoc), να επιτυγχάνεται η ανάπτυξη μεγαλύτερου ανταγωνισμού και συμμετοχής ΜΜΕ. Ε.(Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27/3990/08.07.2021, ενδεικτικές Γνώμες της Αρχής Δ36, Δ68/2020, Δ51, Δ65/2018, 4, 69 και 125/2017, Δ26/2021, Δ4/2020

Από την άλλη, γίνεται δεκτό ότι η σύναψη μίας μόνο σύμβασης, χωρίς υποδιαίρεσή της σε περισσότερα τμήματα, μπορεί να οδηγήσει σε οικονομίες κλίμακας, καθιστώντας ταυτόχρονα ευκολότερη την διαχείρισή της από την αναθέτουσα αρχή.

Στην περίπτωση αυτή, ωστόσο, ελλοχεύει ο κίνδυνος οι αυξημένες απαιτήσεις των κριτηρίων επιλογής (οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής επαγγελματικής ικανότητας) που δύναται να ορίζονται από την αναθέτουσα αρχή στα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να περιορίσουν, ακόμη και να αποκλείσουν τη δυνατότητα συμμετοχής στην αγορά μικρότερων ή περισσότερο εξειδικευμένων οικονομικών φορέων.

Ωστόσο δεν υπήρξαν αυξημένες απαιτήσεις (βλέπε κριτήρια επιλογής διακήρυξης)

Συμπερασματικά εκτιμούμε ότι η υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα δεν θα διεύρυνε τον κύκλο των δυνητικών προσφερόντων.

Ωστόσο, όπως αναφέρεται ανωτέρω, δεν έχει περιληφθεί στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης.

Λαμβάνοντας υπόψη το σκοπό που εξυπηρετούν οι ισχύουσες διατάξεις ως προς την ανωτέρω υποδιαίρεση (Νομικό Πλαίσιο υπό 12, 13 και 14), ήτοι την ανάπτυξη του ανταγωνισμού μέσω της τμηματοποίησης και της συμμετοχής των ΜΜΕ, επισημαίνεται στην αιτούσα, κατ' αρχήν, η υποχρέωση υποδιαίρεσης της σύμβασης σύμφωνα με το άρθρο 59 του ν.4412/2016, το οποίο ενσωματώνει το αντίστοιχο άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, η οποία μπορεί να γίνει είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους τομείς των ΜΜΕ ή σύμφωνα με τις διαδοχικές φάσεις των σχεδίων.

Επισημαίνεται δε ότι, σε αντίθετη περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να αναφέρει τους βασικούς λόγους μη υποδιαίρεσης αυτής διαζευκτικά είτε στα έγγραφα της σύμβασης είτε στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 του ίδιου ως άνω νόμου.

Συνεπώς, εν προκειμένω, ενόψει της απουσίας σχετικής αναφοράς στα έγγραφα της σύμβασης, υπογραμμίζεται -σε κάθε περίπτωση- η ανάγκη αναφοράς των ως άνω λόγων περί μη υποδιαίρεσης της σύμβασης στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την παρ. 3 του οποίου ορίζεται ότι: "Η έκθεση ή τα κύρια στοιχεία της γνωστοποιούνται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή



και στην Αρχή κατόπιν αιτήσεώς τους” (πρβλ. ενδεικτικά Δ29/2022, Δ39/2022 Δ42/2022 και Δ45/2022 γνώμες της Αρχής).

β) Στα κριτήρια επιλογής και ειδικότερα στο άρθρο 2.2.6 της αναλυτικής διακήρυξης (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) ορίσθηκε ότι:

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

1. Ένα απορριμματοφόρο χωρητικότητας έως 6-8 κυβικών και 6- 7,5 τόνων για όλο το χρόνο. Απορριμματοφόρο μεγαλύτερης χωρητικότητας δεν θα γίνει δεκτό καθώς δεν μπορεί να προσεγγίσει τμήματα των οικισμών. Το όχημα θα πρέπει να είναι ιδιόκτητο αντιρρυπαντικής τεχνολογίας Euro 6.

2. Ένα δεύτερο απορριμματοφόρο χωρητικότητας 8-12 κυβικών και 12-15 τόνους για την περίοδο αιχμής δηλαδή από 14/7. Το όχημα θα πρέπει να είναι ιδιόκτητο αντιρρυπαντικής τεχνολογίας τουλάχιστον Euro 2.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις θα πρέπει να καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης ή θα πρέπει να καλύπτονται από κάθε μέλος της ένωσης χωριστά ή με οποιοδήποτε άλλο τρόπο, εφόσον αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους και είναι σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας (πρβλ. άρθρο 19 παρ. 2 εδ. γ' ν. 4412/2016).]

ii. Στο άρθρο 2.2.9.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Αποδεικτικά μέσα) στο σημείο Β.4 ορίζεται ότι:

Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:

α) Αναλυτικό Πίνακα του απαιτούμενου μηχανολογικού εξοπλισμού που θα διατεθεί για την εκτέλεση της συγκεκριμένης εργασίας με ακριβή στοιχεία αναφορικά με το είδος, το πλήθος, τον αριθμό πλαισίου, τα βασικά τεχνικά στοιχεία τους (χωρητικότητα κλπ) ή άλλο κατάλληλο δικαιολογητικό που να αποδεικνύει τη συμμόρφωση του εξοπλισμού με τις απαιτήσεις των τεχνικών χαρακτηριστικών που προβλέπονται στη διακήρυξη.

Ενώ στην ίδια παράγραφο και ειδικότερα στο σημείο Β.9 ορίζεται ότι:

Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Ειδικότερα (...)

Εκ των προπαρατεθέντων, στο άρθρο 2.2.6 (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) της διακήρυξης δίνεται η δυνατότητα συμμετοχής μόνο σε προσφέροντες που κατέχουν ιδιότητα απορριμματοφόρα οχήματα, ενώ στο άρθρο 2.2.9.2 σημείο Β.4 της διακήρυξης (Αποδεικτικά μέσα), ζητείται από τους προσφέροντες να αποδείξουν την τεχνική τους ικανότητα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο προαναφερόμενο άρθρο περί τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας (άρθρο 2.2.6). Σε επόμενο δε σημείο της διακήρυξης, ρητώς ορίζεται για τους προσφέροντες που επιθυμούν να στηριχθούν στις



ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 της αναλυτικής διακήρυξης, να αποδείξουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους τους αναγκαίους πόρους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο Β.9. του άρθρου 2.2.9.2.

Επίσης στο άρθρο 2.2.6 δεν διευκρινίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα πρέπει να πληρούται το εν λόγω κριτήριο σε περίπτωση υποβολής προσφοράς από ένωση οικονομικών φορέων, αλλά παρατίθενται όλες οι δυνατότητες του άρθρου 19 παρ. 2 του ν. 4412/2016 και του υποδείγματος διακήρυξης υπηρεσιών της Αρχής.

Από τα παραπάνω, διαφαίνεται ασάφεια και αντίφαση μεταξύ των όρων της διακήρυξης που ενδεχομένως δημιουργεί ερμηνευτικά ζητήματα προκειμένου για τη συμμετοχή υποψηφίων στον εν λόγω διαγωνισμό. Ωστόσο, σημειώνεται ότι, αφενός δεν υπεβλήθη από τους εν δυνάμει υποψηφίους αναδόχους στον επίμαχο διαγωνισμό κάποιο διευκρινιστικό με τα ανωτέρω θέματα ερώτημα και αφετέρου όπως προκύπτει και από την υπ' αριθμ. 2913/24-06-2022 Βεβαίωση του Δήμου Σαμοθράκης, βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι, έως σήμερα δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο μέσο κατά της Διακήρυξης με τίτλο «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026» που δημοπρατήθηκε με την υπ. αριθμ. 2086/16-05-2022 Διακήρυξη μέσω ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό αριθμό 161211.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με την με αριθμ. 97/2022 απόφαση της οικονομικής επιτροπής του Δήμου Σαμοθράκης, εγκρίθηκε η κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου στο σύνολο του σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 2861/22-06-2022 πρακτικό αξιολόγησης της Επιτροπής Διαγωνισμού, για συνολικό ποσό 530.909,00€ προ Φ.Π.Α για τον λόγο ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά και προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης: Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δήμου Σαμοθράκης ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης της κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί του εξεταζομένου αιτήματος του Δήμου Σαμοθράκης προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης «Αποκομιδή Απορριμμάτων Δήμου Σαμοθράκης για τα έτη 2022-2026», για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 530.909,00€ συμπεριλαμβανομένου του



δικαιώματος προαίρεσης και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (658.327,16€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) αντίστοιχα, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Αυγούστου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης

