



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 135 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 20 Δεκεμβρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Αδάμ Καραγλάνης,

Βασιλική Σκαρτσούνη,

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Η Σύμβουλος Ευαγγελία Κουτούπα απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, PhD Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης, με τίτλο «*Προμήθεια-Αντικατάσταση Εξοπλισμού Αντλιοστασίων Ανατολικού Αναχώματος Βιστωνίδας*», εκτιμώμενης αξίας οκτακοσίων έξι χιλιάδων ευρώ (806.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.

Με το αρ. πρωτ. 372564/4892/01.12.2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5086/01.12.2023) αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. εισερχ. 5249/13.12.2023 σχετικό έγγραφο, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της αναφερόμενης στο θέμα σύμβασης.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Στη λίμνη Βιστωνίδα εκβάλλουν τρία μεγάλα υδατορέματα (Κομψάτος, Κόσυνθος και Τραύος), καθώς και άλλα μικρότερα, τα οποία σε περιπτώσεις έντονων βροχοπτώσεων μεταφέρουν μεγάλους υδατινούς όγκους. Κατά μήκος του ανατολικού αναχώματος της λίμνης, που βρίσκεται εντός των γεωγραφικών ορίων της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, είναι εγκατεστημένα τρία (3) αντλιοστάσια, καθένα από τα οποία έχει δυναμικότητα αποχέτευσης έκτασης 6.000 στρεμμάτων κατά μήκος του παραλίμνιου αναχώματος, με αποδέκτη τη λίμνη Βιστωνίδα. Τα εν λόγω παραλίμνια αντλιοστάσια έχουν τοποθετηθεί για την αποστράγγιση-αποχέτευση των καλλιεργούμενων γειτονικών εκτάσεων προς αποτροπή του κινδύνου κατακλίσεων και πλημμυρών που διατρέχουν οι εκτάσεις αυτές και τα αγροκτήματα πέριξ της λίμνης, ενώ παρέχουν ασφάλεια στους γειτνιάζοντες οικισμούς από ενδεχόμενα πλημμυρικά φαινόμενα.

1.2 Μετά την εκδήλωση των πυρκαγιών του Αυγούστου 2023, η κατάσταση στην ΠΕ Ροδόπης θεωρείται κρίσιμη, καθόσον ο ποταμός Τραύος, ο οποίος εκβάλλει στο νοτιοανατολικό τμήμα της λίμνης Βιστωνίδας, αποτελεί τον αποδέκτη λεκάνης απορροής που καταλαμβάνεται από την ορεινή ζώνη του Παπικίου όρους, στο μεγαλύτερο μέρος του οποίου εκδηλώθηκαν οι καταστροφικές πυρκαγιές, με αποτέλεσμα την αποψίλωση των δασών. Παρεπόμενες δε συνέπειες της αποψίλωσης των δασών είναι η αδυναμία συγκράτησης πλημμυρικών ροών και η μεταφορά χειμαρρολάβας και φερτών υλικών μέσω υδατορεμάτων.

Ως εκ τούτου, η λειτουργία των τριών αντλιοστασίων που εγκαταστάθηκαν αρχικά τα έτη 1998-2000 κατά μήκος του ανατολικού αναχώματος της λίμνης Βιστωνίδας, αποτελεί μέρος της συνδυασμένης προετοιμασίας της επιτόπιας αντιπλημμυρικής οχύρωσης, ειδικά ενόψει του επικείμενου χειμώνα, ωστόσο, αυτά δυσλειτουργούν στο σύνολό τους ή έχουν καταστραφεί.

1.3 Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης υπέβαλε το υπό κρίση αίτημα, επικαλούμενη επιτακτικούς και κατεπείγοντες λόγους ανάθεσης της προαναφερόμενης σύμβασης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, οφειλόμενοι στα εξής γεγονότα:

- Στα έντονα, αιφνίδια, ακραία και απρόβλεπτα φαινόμενα δασικών πυρκαγιών που εκδηλώθηκαν στις 21-22 και 23.08.2023 και κατέστρεψαν τη δασική βλάστηση σε μεγάλο τμήμα του Νομού Ροδόπης, ο οποίος κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (βλ. την αρ. πρωτ. 3131/21.08.2023 Απόφαση της Δ/σης Σχεδιασμού & Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με ισχύ έως 21-02-2024).
- Στο γεγονός ότι εντός του πεδίου των καμένων εκτάσεων βρίσκονται οι λεκάνες απορροής πλείστων ρεμάτων που υπήρξαν αποδέκτες πλημμυρικών παροχών κατά την εκδήλωση των πλημμυρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στην περιοχή τον Ιανουάριο του 2021, συνεπεία των οποίων ο Νομός κηρύχθηκε επίσης σε καθεστώς έκτακτης ανάγκης. Αποτέλεσμα των φαινομένων αυτών είναι η παρουσία ρηγμάτων, απομειώσεων διατομών και φθορών στα αναχώματα και τα πρανή των ρεμάτων, με κίνδυνο την αδυναμία να συγκρατήσουν εντός της κοίτης τους τις αναμενόμενες αυξημένες πλημμυρικές παροχές που θα εισρεύσουν από τις καμένες εκτάσεις.

-Τα υφιστάμενα τρία (3) αντλιοστάσια στην περιοχή του ανατολικού αναχώματος Βιστωνίδας, με διακριτική σήμανση Α6, Α7 και Α8, αντίστοιχα, που εγκαταστάθηκαν αρχικά τα έτη 1998-2000, παρουσίαζαν συνεχώς προβλήματα λόγω παρωχημένης τεχνολογίας και δεν βρίσκονται πλέον σε λειτουργία ώστε να αποτρέψουν τον κίνδυνο κατακλίσεων και πλημμυρών που διατρέχουν οι χαμηλές γεωργικές εκτάσεις και τα αγροκτήματα της περιοχής πέριξ της λιμνοθάλασσας της Βιστωνίδας σε περιπτώσεις έντονων βροχοπτώσεων. Ειδικότερα, στις προδιαγραφές της αιτούμενης προμήθειας (βλ. Τεχνική Έκθεση Νοεμβρίου 2023, σελ 18-19), αναφέρεται η ανάγκη «*αποκατάστασης των ζημιών που έγιναν στα ανωτέρω αντλιοστάσια στην περιοχή αναχώματος Βιστωνίδας εξαιτίας των βλαβών που υπέστησαν κατά τη διάρκεια των ετών αλλά και των εκτεταμένων πρόσφατων κλοπών και λεηλασιών που έχουν σημειωθεί..... Οι ζημιές και ελλείψεις για την επαναλειτουργία των αντλιοστασίων, αφορούν εργασίες συντήρησης και αποκατάστασης τους, την προμήθεια και τοποθέτηση ηλεκτρικών πινάκων, καλωδιώσεων, αντλητικών συγκροτημάτων (κινητήρες και αντλίες) και των υλικών που έχουν κλαπεί και καταστραφεί*». Σημειώνεται, ότι οι κλοπές αναφέρονται σε συμβάν του Ιανουαρίου 2023, κατά το οποίο αφαιρέθηκε το σύνολο του εγκατεστημένου εξοπλισμού ενός εκ των τριών αντλιοστασίων.
- Οι κάτοικοι των οικισμών στις περιοχές πέριξ της λίμνης Βιστωνίδας, κατεξοχήν καλλιεργητές των εκτάσεων αυτών, υποβάλλουν αιτήματα για την υλοποίηση αντιπλημμυρικών δράσεων στις περιοχές τους, εκφράζοντας την ιδιαίτερη ανησυχία τους για τη διαμορφωθείσα κατάσταση ειδικά κατόπιν των καταστροφικών πυρκαγιών του Αυγούστου 2023 (βλ. τα με αρ. πρωτ. εισ. ΠΑΜΘ 351166/4633/15.11.2023 και 368281/4805/28.11.2023 έγγραφα τα οποία επικαλείται η αιτούσα).
- Το αρ. πρωτ. 93/31.08.2023 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών προς την Περιφέρεια ΑΜΘ, με οδηγίες για την επιτάχυνση των αντιπλημμυρικών έργων στις περιοχές ευθύνης της Περιφέρειας και τον συνολικό και πλήρη καθαρισμό των ρεμάτων, ιδίως στις περιοχές που γειτνιάζουν με αυτές στις οποίες εκδηλώθηκαν πυρκαγιές. Επίσης, η αιτούσα επικαλείται το αρ. πρωτ. ΥΠ 749/02.09.2023 έγγραφο του Υπουργού Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, σχετικά με τη λήψη άμεσων μέτρων και τον συντονισμό δράσεων για την αντιμετώπιση πλημμυρικών φαινομένων, το αρ. πρωτ. Α3543/02.09.2023 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας για την άμεση

υλοποίηση μέτρων και δράσεων για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων στην Περιφέρεια και το αρ. πρωτ. Α3602/05.09.2023 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας για την ενημέρωση σχετικά με την άμεση υλοποίηση μέτρων και δράσεων για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων.

- Η χρηματοδότηση της εν λόγω προμήθειας είναι εξασφαλισμένη μέσω της υπ' αριθμ. 365151/3142/27.11.2023 (ΑΔΑ 6Α3Ρ7ΛΒ-8ΩΖ) τροποποίησης της ΠΡΑΞΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΩΝ και προέρχεται από το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΕΠΑ) με Κωδικό ΟΠΣ 5200840.

II. Νομικό Πλαίσιο

2. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

3. Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης είναι Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, ενώ η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης είναι ο αρμόδιος φορέας υλοποίησης της αιτούμενης δημόσιας σύμβασης, η οποία, λόγω αντικειμένου και εκτιμώμενης αξίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 και υπερβαίνει το χρηματικό όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του εν λόγω νόμου για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35).

Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου

2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 33, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

Η σχετική δε απόφαση της αναθέτουσας αρχής, πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίσταση), η οποία έλκεται σε εφαρμογή υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

α) την ύπαρξη γεγονότος μη δυνάμενου να προβλεφθεί, παρά την επίδειξη από την αναθέτουσα της οφειλόμενης επιμέλειας, β) την ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και του εξ αυτού απορρέοντος κατεπείγοντος. Η συνδρομή δε των περιστάσεων που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη (όπως ιδίως η έλλειψη προγραμματισμού και έγκαιρης προετοιμασίας ή ακόμη και η γενικότερη αβελτηρία της).

Περαιτέρω, υπό συνθήκες κατεπείγοντος δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη πάγιων αναγκών, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. Σ.Ε. 1987/2021, Ελ.Συν. Τμ. Μείζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, Έβδομο Τμ. 498, 1167, 1308, 1312/2021). Συναφώς, σημειώνεται ότι από κάθε απρόβλεπτο γεγονός δεν συνεφέλλεται οπωσδήποτε κατάσταση κατεπείγοντος.

6. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

Η αναθέτουσα αρχή βασιμώς ισχυρίζεται ότι οι πυρκαγιές του Αυγούστου τρέχοντος έτους στον Νομό Ροδόπης συνιστούν αντικειμενικά απρόβλεπτο γεγονός, το οποίο δεν απορρέει από δική της ευθύνη. Πλην, όμως, και υπό τη βάσιμη αυτή εκδοχή, το εν λόγω απρόβλεπτο γεγονός εν προκειμένω δεν σχετίζεται με την επικαλούμενη ανάγκη αντικατάστασης του εξοπλισμού των υφιστάμενων τριών αντλιοστασίων κατά μήκος του ανατολικού αναχώματος της λίμνης, τα οποία ήδη κατά τον χρόνο υποβολής του κρινόμενου αιτήματος πρακτικά ήταν εκτός λειτουργίας, λόγω βλαβών, ελλιπούς συντήρησης και ανεπαρκούς φύλαξης. Ειδικότερα, η αναθέτουσα ρητά αναφέρει προϋφιστάμενες των πυρκαγιών «συχνές μηχανικές βλάβες» των αντλιοστασίων, «παρωχημένης τεχνολογίας» εξοπλισμό αυτών, καθώς και πλήρη έλλειψη εξοπλισμού ενός αντλιοστασίου, λόγω κλοπής. Σύμφωνα δε με τα διδάγματα της κοινής πείρας, η προϊόντος του χρόνου σταδιακή παλαιώση του τεχνολογικού εξοπλισμού και οι συχνές βλάβες που αποδυνάμωσαν την αντλητική ικανότητα των αντλιοστασίων οφείλονται στην ελλιπή συντήρηση αυτών, η οποία άλλωστε συνομολογείται, ενώ η κλοπή του εξοπλισμού τού ενός εξ αυτών, προφανώς λόγω ανεπαρκούς φύλαξης, έλαβε χώρα τον Ιανουάριο 2023 και όχι κατά τη διάρκεια ή μετά τις πυρκαγιές του Αυγούστου 2023, ως συνέπεια αυτών. Ως εκ τούτου, οι πυρκαγιές, ως απρόβλεπτο γεγονός, δεν φέρεται να αποτελούν αυτοτελώς τη δικαιολογητική βάση της ανακύψασας κατεπείγουσας ανάγκης αντικατάστασης του εξοπλισμού των αντλιοστασίων, καθόσον η ανάγκη προμήθειας νέου εξοπλισμού προϋπήρχε των πυρκαγιών. Αντιθέτως, συναγεται ότι η αναθέτουσα δεν εξασφάλισε, όπως όφειλε, την αναγκαία τακτική συντήρηση του υφιστάμενου εξοπλισμού, προκειμένου να διατηρείται σε κατάσταση ενεργούς αντλητικής ικανότητας, ούτε και την

ασφαλή φύλαξή του (καθ' ομολογία συνταξιοδότηση του τεχνικού συντήρησης τον Δεκέμβριο 2021, πλημμυρικά φαινόμενα του Ιανουαρίου του 2021, κλοπές και φθορές των αντλιοστασίων τον Ιανουάριο του 2023).

Με τα δεδομένα αυτά, η παρούσα κατάσταση των αντλιοστασίων οφείλεται στην έλλειψη προγραμματισμού και γενικότερα στην αβελτηρία της αναθέτουσας, η οποία δεν έλαβε υπόψη ότι η λειτουργία των τριών αντλιοστασίων αποτελεί μέρος της αναγκαίας προετοιμασίας της για την εξασφάλιση της αντιπλημμυρικής οχύρωσης της περιοχής, σε συνδυασμό με τις λοιπές δράσεις (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ σκ. 1.2), ώστε να προβεί στην έγκαιρη αντικατάσταση του ήδη από ετών «παρωχημένου» και μερικώς μη λειτουργικού εξοπλισμού των αντλιοστασίων.

Ως εκ τούτου, εφόσον οι περιστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα προς αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, δεν συντρέχουν εν προκειμένω οι νόμιμες προϋποθέσεις προσφυγής στην αιτούμενη εξαιρετική διαδικασία (βλ. απόφαση της 15ης Οκτωβρίου 2009, Επιτροπή κατά Γερμανίας, C-275/08, μη δημοσιευμένη, EU:C:2009:632, σκέψη 72 και απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης T1/23, της 6^{ης} Σεπτεμβρίου 2023 σκ. 91).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή:

Αποφασίζει ομόφωνα τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την «**Προμήθεια-Αντικατάσταση Εξοπλισμού Αντλιοστασίων Ανατολικού Αναχώματος Βιστωνίδας**» εκτιμώμενης αξίας οκτακοσίων έξι χιλιάδων ευρώ (806.000,00 €), πλέον ΦΠΑ 24%.

Αθήνα, 20 Δεκεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου