



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ  
ΓΝΩΜΗ

Δ 142 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **10 Δεκεμβρίου 2024**, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού **Δώρου 7-9** γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «*Αρχή*» ή «*ΕΑΔΗΣΥ*») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

- Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα, εκτελούσα χρέη Προέδρου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)
- Μέλη:** Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Νικολέτα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος, κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε αιτιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγητής:** Αθανασία Τσιτλακίδου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Αθανασία Τσιτλακίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας και Θράκης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 479.483,87€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας τριάντα δύο (32) μηνών από την υπογραφή του

συμφωνητικού, κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 32 παρ. 2 περ. α' (και επικουρικά, περ. γ') του ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 390904/5204/29.11.2024 αίτημά της προς την Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) (αρ. πρωτ. εισερχ. 11480/29.11.2024), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 396658/5320/03.12.2024 (αρ. πρωτ. εισερχ. 11642/3.12.2024) έγγραφο, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. γδ' ν.4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' (και επικουρικά, περ. γ') του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 479.483,87€ χωρίς ΦΠΑ σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 818.266,13€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης διάρκειας τριάντα δύο (32) μηνών από υπογραφής της σύμβασης.

### I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

1. Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επικαλείται τα εξής:

1.1. Με την υπ' αριθ. 2/2024 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 24PROC015371880/04.09.2024) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 818.266,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την «ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ (ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΣΗΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΑΜΘ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ, ΤΟΥ ΚΕΔΑΣΥ Ν.ΡΟΔΟΠΗΣ, ΤΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ Ν.ΡΟΔΟΠΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ (ΜΕΓΑΡΟ ΜΟΥΣΙΚΗΣ) ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2024-2025-2026-2027 (32 μήνες)». Ο συνολικός αριθμός των τμημάτων στα οποία μπορούσαν να κατατεθούν προσφορές ανερχόταν σε τρία (3). Κάθε προσφέρων μπορούσε να υποβάλει προσφορά για ένα ή περισσότερα τμήματα. Σε δύο εξ αυτών (Β.1 και Γ.1), όπως θα αναφερθεί αναλυτικότερα και παρακάτω, δεν κατατέθηκε προσφορά.

α/α	Τμήματα	Εκτιμώμενη Ποσότητα για 32 μήνες (λίτρα)	Τιμή αναφοράς χωρίς ΦΠΑ	Προϋπολογιζόμενη Δαπάνη χωρίς ΦΠΑ για 32 μήνες	Απαιτούμενη εγγυητική επιστολή συμμετοχής
(€/λτ)		(€)		(€)	
1	<b>A.1.</b> Πετρέλαιο Θέρμανσης	313.687,28	1,08	338.782,26	6.775,64
2	<b>B.1.</b> Πετρέλαιο Κίνησης	306.513,65	1,30	<b>398.467,74</b>	<b>7.969,35</b>
3	<b>Γ.1.</b> Αμόλυβδη Βενζίνη	52.951,72	1,53	<b>81.016,13</b>	<b>1620,32</b>

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται -μεταξύ άλλων- τα εξής: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια α) υγρών καυσίμων κίνησης (πετρέλαιο DIESEL, βενζίνη αμόλυβδη) για την κίνηση των οχημάτων της ΠΕ Ροδόπηα και των επιτελικών υπηρεσιών της ΠΑΜΘ και των μηχανημάτων έργου της

*ΠΕ Ροδόπης.... Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής.»*

**1.3.** Όσον αφορά στα κριτήρια επιλογής, η αναθέτουσα αρχή ανέφερε σχετικά με την «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» ότι «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται α) να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.... β) Να διαθέτουν άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων Τύπου Α' σε ισχύ ή να διαθέτουν άδεια λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων σε ισχύ», ενώ επέλεξε να μη θέσει κριτήρια επιλογής που αφορούσαν στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την εξεταζόμενη διαδικασία σύναψης σύμβασης οι οικονομικοί φορείς απαιτούνταν να δηλώνουν:

«α) ότι διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας, β) ότι διαθέτουν πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα. γ) για το τμήμα 1 (πετρέλαιο θέρμανσης) να διαθέτουν βυτιοφόρο όχημα(Φ.Ι.Χ. ή Φ.Δ.Χ.) ιδιόκτητο ή μισθωμένο για την μεταφορά πετρελαίου θέρμανσης.

Θα είναι δε το πρατήριο εξοπλισμένο με έκδοση παραστατικών πώλησης, μηχανογραφημένου δελτίου αποστολής και ηλεκτρονικής έκδοσης απόδειξης συνδεδεμένης με τις αντλίες καυσίμων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Ακόμη ότι το πρατήριο θα πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις περί ιδρύσεως και λειτουργίας πρατηρίων υγρών καυσίμων κειμένων εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων ή κωμών ή εγκεκριμένων οικισμών ή εν γένει κατοικημένων περιοχών όπως αυτοί τροποποιούνται και ισχύουν κάθε φορά, ενδεικτικά ΠΔ118/2006. Επίσης, το πρατήριο θα έχει τη δυνατότητα εισόδου – εξόδου οχημάτων έως και 9μ. μήκους, ύψους έως 4,5 μέτρων με τις απαραίτητες διαστάσεις διαδρόμων και εσόδων και εξόδων ώστε να πληρούνται οι προδιαγραφές ασφαλείας, ο ΚΟΚ και λοιπές κείμενες διατάξεις όπως εκάστοτε ισχύουν.»

**1.4.** Σε συνάφεια προς το παραπάνω, τα αποδεικτικά μέσα όπως αυτά ορίζονται στην παρ. 2.2.9.2 είναι τα εξής: «B.2. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) .... α) πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης...Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού ή πιστοποιητικό που εκδίδεται από την οικεία υπηρεσία του Γ.Ε.Μ.Η. των ως άνω Επιμελητηρίων. β) άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων Τύπου Α' σε ισχύ ή προσκομίζουν άδεια λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων σε ισχύ....

B.4. Υπεύθυνη δήλωση στην οποία να δηλώνουν ότι: α) ότι διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας, β) ότι

διαθέτουν πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα, γ) για το τμήμα 1 (πετρέλαιο θέρμανσης), άδειες κυκλοφορίας βυτιοφόρου οχήματος (Φ.Ι.Χ. ή Φ.Δ.Χ.) ιδιόκτητο ή μισθωμένο για την μεταφορά πετρελαίου θέρμανσης. Σε περίπτωση μισθωμένου οχήματος απαιτείται το μισθωτήριο, και υπεύθυνη δήλωση ότι το πρατήριο είναι εξοπλισμένο με έκδοση παραστατικών πώλησης, μηχανογραφημένου δελτίου αποστολής και ηλεκτρονικής έκδοσης απόδειξης συνδεδεμένης με τις αντλίες καυσίμων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.»

**1.5.** Στο άρθρο 2.3.1 «Κριτήριο ανάθεσης» της εν λόγω διακήρυξης αναφέρεται ότι «Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή) ανά τμήμα. Μειοδότης αναδεικνύεται εκείνος που προσφέρει το μεγαλύτερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό θετικής έκπτωσης ή το μικρότερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό αρνητικής έκπτωσης δίχως αυτό να υπερβαίνει το 5% (άρθρο 63 του Ν. 4257/2014)».

**1.6.** Στους ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης και συγκεκριμένα στο άρθρο 6.1 «Χρόνος παράδοσης αγαθών» αναφέρεται ότι:

«Α . Πετρέλαιο κίνησης. Ο συμμετέχων θα δεσμεύεται με υπεύθυνη δήλωση ότι διαθέτει Πρατήριο υγρών καυσίμων ή συνεργαζόμενο Πρατήριο υγρών καυσίμων, εντός των ορίων του Δήμου Κομοτηνής ή όμορων Δήμων, και πάντως όχι σε σημείο που να απέχει περισσότερα από πέντε (5) χιλιόμετρα από τα όρια Δήμου Κομοτηνής (έδρα των Υπηρεσιών) στο οποίο τα οχήματα και μηχανήματα της ΠΑΜΘ θα ανεφοδιάζονται με πετρέλαιο κίνησης, κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες. Στην περίπτωση που το πρατήριο είναι συνεργαζόμενο θα πρέπει να κατατεθεί υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη του πρατηρίου ότι αποδέχεται τη συνεργασία. Το ανωτέρω όριο κρίνεται επιβεβλημένο, καθώς εάν τα οχήματα απαιτηθεί να μετακινηθούν σε απόσταση μεγαλύτερη, τότε το κόστος του απαιτούμενου καυσίμου, σε συνδυασμό με την επιπλέον του συνήθους απασχόληση οχήματος και οδηγού, καθιστούν ασύμφορη τη συνεργασία.

Β. Αμόλυβδη βενζίνη. Ο συμμετέχων θα δεσμεύεται με υπεύθυνη δήλωση ότι διαθέτει Πρατήριο υγρών καυσίμων ή συνεργαζόμενο Πρατήριο υγρών καυσίμων, εντός των ορίων του Δήμου Κομοτηνής ή όμορων Δήμων, και πάντως όχι σε σημείο που να απέχει περισσότερα από πέντε (5) χιλιόμετρα από τα όρια Δήμου Κομοτηνής (έδρα των Υπηρεσιών) στο οποίο τα οχήματα και μηχανήματα της ΠΑΜΘ θα ανεφοδιάζονται με πετρέλαιο κίνησης, κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες. Στην περίπτωση που το πρατήριο είναι συνεργαζόμενο, θα πρέπει να κατατεθεί υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη του πρατηρίου ότι αποδέχεται την συνεργασία. Το ανωτέρω όριο κρίνεται επιβεβλημένο, καθώς εάν τα οχήματα απαιτηθεί να μετακινηθούν σε απόσταση μεγαλύτερη, τότε το κόστος του απαιτούμενου καυσίμου, σε συνδυασμό με την επιπλέον του συνήθους απασχόληση οχήματος και οδηγού, καθιστούν ασύμφορη τη συνεργασία.»

**1.7.** Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης «Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης» αναφέρεται ότι «Σύμφωνα με σχετική μελέτη τμήματα των ετησίων αναγκών που προϋπολογίστηκε για 4 μήνες εντός του έτους 2024 και καλύπτουν τις προϋποθέσεις της παρέκκλισης της

παρ. 10 του άρθρου 6 του Ν4412/16 θα ανατεθούν με διαδικασίες απευθείας ανάθεσης, προκειμένου να μην υπάρξει αδυναμία προμήθειας καυσίμων απαραίτητων για την λειτουργία του Φορέα έως την ολοκλήρωση της παρούσας διαδικασίας σύμβασης. Τα τμήματα αυτά δεν αποτελούν αντικείμενο της παρούσας διαδικασίας και δεν αναφέρονται στον ανωτέρω πίνακα. Τα τμήματα Α1. Β1. Και Γ1. του πίνακα αποτελούν αποκλειστικά το αντικείμενο της παρούσας διαδικασίας». Επιπλέον, στη «Μεθοδολογία υλοποίησης» αναφέρεται ότι «κατά την διαδικασία παραλαβής των υλικών διενεργείται ποσοτικός και ποιοτικός έλεγχος και εφόσον το επιθυμεί μπορεί να παραστεί και ο ανάδοχος. Το κόστος της διενέργειας των ελέγχων βαρύνει τον ανάδοχο.»

**1.8.** Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V της διακήρυξης «Πίνακας αντιστοίχισης λόγων αποκλεισμού-κριτηρίων ποιοτικής επιλογής και αποδεικτικών μέσων» και όσον αφορά στην απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) δεν έχει αναγραφεί η άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων Τύπου Α' σε ισχύ ή η άδεια λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων σε ισχύ.

Όσον δε αφορά στην απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.6 ζητούνται υπεύθυνες δηλώσεις με αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών, ιδίως των υπευθύνων για τον έλεγχο της ποιότητας, με περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού και των μέτρων που λαμβάνει ο οικονομικός φορέας για την εξασφάλιση της ποιότητας και των μέσων μελέτης και έρευνας της επιχείρησής του, με περιγραφή του ελάχιστου απαιτούμενου από τη διακήρυξη εξοπλισμού, με δήλωση αποδοχής διενέργειας ελέγχων όσον αφορά το παραγωγικό δυναμικό ή τις τεχνικές ικανότητες του οικονομικού φορέα και, εφόσον κρίνεται αναγκαίο, όσον αφορά τα μέσα μελέτης και έρευνας που αυτός διαθέτει καθώς και τα μέτρα που λαμβάνει για τον έλεγχο της ποιότητας.

**1.9.** Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 03/09/2024, δημοσιεύθηκε στις 04/09/2024 με αριθμό αναφοράς S172/2024 530283-2024 και λόγω παρατάσεως της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, απεστάλη εκ νέου στην ΕΕΕΕ στις 15/10/2024 και δημοσιεύθηκε στις 16/10/2024, λαμβάνοντας αριθμό S202/2024 624283-2024. Στο ΚΗΜΔΗΣ αναρτήθηκε στις 04/09/2024 (ΑΔΑΜ 24PROC015369955). Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:90ΠΣ7ΛΒ-ΠΞΨ) και αντίστοιχα δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες Ο ΧΡΟΝΟΣ και ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ ΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ στις 06/09/2024 και ΘΡΑΚΙΚΗ ΑΓΟΡΑ στις 12/09/2024.

Τα έντυπα του διαγωνισμού δημοσιεύτηκαν στον διαδικτυακό τόπο της Π.Α.Μ.Θ στις 05/09/2024, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με ημερομηνία δημοσίευσης στις 05/09/2024, όπου ο διαγωνισμός έλαβε αριθμό συστήματος 357965. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 05/09/2024 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 09/10/2024.

**1.10.** Με την αριθ. 898/11.10.2024 απόφασή της, η Περιφερειακή Επιτροπή της Περιφέρειας ΑΜΘ αποφάσισε, λόγω τεχνικής αδυναμίας λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, την μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του εξεταζόμενου διαγωνισμού στις 14/10/2024 και ώρα 23:59:59 καθώς και την μετάθεση της ημερομηνίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των υποβληθεισών προσφορών από την 11/10/2024 11:00:00 όπως αρχικά είχε οριστεί, στις 15/10/2024 11:00:00.

**1.11.** Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης παρείχε στην Αρχή πρόσβαση στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) και στο συγκεκριμένο διαγωνισμό, από την οποία διαπιστώθηκε ότι ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 05/09/2024 και ώρα 09.03 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 14/10/2024 και ώρα 23.59, η δε ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» πραγματοποιήθηκε στις 15/10/2024.

**1.12.** Στη συνέχεια, στις 15/10/2024, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού και αξιολόγησης προσφορών, η οποία είχε συσταθεί με την υπ' αριθ. πρωτ. 701/08.08.2024 (ΑΔΑ: ΨΠΞΥ7ΛΒ-2Ω5) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ, προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού. Σύμφωνα με το υπ' αρ. 1/07.11.2024 Πρακτικό διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκε μία προσφορά για το τμήμα Α1 Πετρέλαιο Θέρμανσης. Ακολούθησε το υπ' αριθμ. 2/07.11.2024 Πρακτικό, στο οποίο προτάθηκε η κήρυξη ως άγονων των τμημάτων Β1 Πετρέλαιο κίνησης και Γ1 Αμόλυβδη βενζίνη. Τα ως άνω Πρακτικά εγκρίθηκαν με την υπ' αριθ. 1070/28.11.2024 απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**1.13.** Ακολούθως, με την αριθ. 1004/14.11.2024 απόφασή της, η Περιφερειακή Επιτροπή της Περιφέρειας ΑΜΘ αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την προμήθεια των αγαθών των τμημάτων του εν θέματι διαγωνισμού για τα οποία δεν υποβλήθηκε προσφορά, ήτοι το τμήμα Β.1 Πετρέλαιο κίνησης και Γ1. Αμόλυβδη Βενζίνη, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.

**1.14.** Ακόμα, με την υπ' αριθ. πρωτ. 396649/5319/03.12.2024 βεβαίωσή της, η αιτούσα βεβαίωσε ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα βοηθήματα κατά του συνόλου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η δε μη υποβολή προδικαστικών προσφυγών κατά της διαγωνιστικής διαδικασίας εν γένει επιβεβαιώθηκε κατόπιν έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ.

**1.15.** Συμπληρωματικά προς τα παραπάνω, ο φορέας επικαλούμενος, επικουρικά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, παραθέτει τα κάτωθι: α) αν και έχει δοθεί παράταση στην τρέχουσα σύμβαση προμήθειας των παραπάνω αγαθών (απευθείας αναθέσεις σε εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ.10 του ν.4412/16) έως την 31/12/2024, το διαθέσιμο συμβατικό ποσό σύμφωνα με τις έως σήμερα μηνιαίες καταναλώσεις του Φορέα θα αναλωθεί σύντομα και πριν την ανωτέρω ημερομηνία, β) η σχετική παράταση – τροποποίηση της σύμβασης για την προμήθεια πετρελαίου κίνησης έχει ως οικονομικό αντικείμενο το ποσό των 37.200,00€ (όριο της απευθείας ανάθεσης) γ) υπάρχει αναγκαιότητα κίνησης των

οχημάτων του Φορέα στην ΠΕ Ροδόπης αδιαλείπτως για την εκτέλεση των τακτικών αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών της (πχ. ελέγχων, επιβλέψεων κλπ) και ιδιαίτερα στην τρέχουσα συγκυρία όπου η επιδημία της της ευλογιάς των αιγοπροβάτων απαιτεί την κίνηση των κτηνιάτρων για ελέγχους στις κτηνοτροφικές μονάδες, αλλά και την δυνατότητα κίνησης μηχανημάτων έργου σε περίπτωση αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών (π.χ. χιονόπτωση, καταπτώσεις στο οδικό δίκτυο, αντιμετώπιση πλημμυρών κ.α.) που ενδεχομένως προκύψουν στο επόμενο διάστημα.

**1.16.** Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' (και επικουρικά, περ. γ') του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και συγκεκριμένα για τις άγονες ομάδες Β.1 Πετρέλαιο κίνησης και Γ1. Αμόλυβδη Βενζίνη, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**2.1.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]».

**2.2.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι

αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

**2.3.** Στη διάταξη του άρθρου 53 του ν.4412/2016 (Α' 147) προβλέπεται ότι «1.Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών.»

**2.4.** Η διάταξη του άρθρου 63 του ν.4257/2014 (Α' 93) ορίζει ότι: «Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ' αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.»

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**3.1.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, η οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 479.483,87€ προ ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**3.2.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

**3.3.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

**3.3.1.** Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, επιπλέον δεν τέθηκε κάποιο διευκρινιστικό ερώτημα στην καρτέλα «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, ούτε ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης.



Επιπλέον, στην Προκήρυξη, όπως αυτή δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στο πεδίο «Περιγραφή της οικονομικής εγγύησης: Εγγύηση συμμετοχής» του δεύτερου τμήματος τέθηκε –πιθανόν εκ παραδρομής- το ποσό 6.775,64€ αντί του ορθού 7.969,35€.

**3.3.2** Περαιτέρω, όπως αναφέρεται αναλυτικά στο ιστορικό, ο αριθμός των τμημάτων για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές ανέρχεται σε δύο, συνολικού προϋπολογισμού 479.483,87€ χωρίς ΦΠΑ.

**3.3.3.** Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρέλκει η εξέταση συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/2016, τις διατάξεις του οποίου επικαλείται επικουρικά η αναθέτουσα αρχή ως έτερη νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, πλην όμως, για την πλήρωσή τους δεν προσκομίζει επαρκή στοιχεία τεκμηρίωσης στον φάκελο του υπό εξέταση αιτήματος.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή για την προσφυγή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας και Θράκης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 479.483,87€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας τριάντα δύο (32) μηνών από την υπογραφή του συμφωνητικού, κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

**Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 2024**

**Η Συντάκτης**

**Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος**

**Βασιλική Σκαρτσούνη**

**Ευαγγελία Κουτούπα**