



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ2 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 09/01/2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

**Σύμβουλος:** Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Χρυσάνθη Ζαράρη

Νικολέτα Κοττά

Η Σύμβουλος Ευαγγελία Κουτούπα απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής της Προεδρίας της Κυβέρνησης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την "Προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου, προς κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης καθώς και για την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών παραγόντων και λοιπών φορέων του Δημοσίου", συνολικής εκτιμώμενης αξίας 147.287,36€ (εκατόν σαράντα επτά χιλιάδων διακοσίων ογδόντα επτά ευρώ και τριάντα έξι λεπτών), συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

---

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 10779/17.12.2024 αίτημα (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 12242/18.12.2024), η Προεδρία της Κυβέρνησης (εφεξής αναθέτουσα αρχή) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

**1.1.** Η Προεδρία της Κυβέρνησης διενήργησε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ελληνικού και ξένου Τύπου, προς κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, καθώς και για την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών παραγόντων και λοιπών φορέων του Δημοσίου. Η διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 7852/02.04.2024 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Πρωθυπουργού (ΑΔΑ: 9ΒΡΝ46ΜΓΨ7-ΑΓ8), κατόπιν σχετικού αιτήματος (αριθ. Γρ. ΓΓΕΕ 98/23-05- 2024 έγγραφο) της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης, με το οποίο ζητήθηκε η εξασφάλιση των αναγκαίων πιστώσεων και διαβιβάσθηκαν οι ελάχιστες τεχνικές απαιτήσεις (προδιαγραφές) της εν λόγω προμήθειας (περιγραφή φυσικού αντικειμένου σύμβασης).

Κατόπιν υποβολής του σχετικού με αριθ. 6520/09-07-2024 (ΑΔΑΜ: 24REQ015089249) πρωτογενούς αιτήματος της Προεδρίας της Κυβέρνησης και της επακόλουθης υπ' αριθ. 7048/22-07-2024 (ΑΔΑ: 6ΛΞ146ΜΓΨ7-ΓΚΡ, ΑΔΑΜ: 24REQ015207319) απόφασης, εγκρίθηκε η ανάληψη υποχρέωσης ποσού 123.926,31€ για το οικονομικό έτος 2025, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, σε βάρος των πιστώσεων του Προϋπολογισμού της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Ειδικός Φορέας 1004-201-0000000, Α.Λ.Ε.: 2410904001. Περαιτέρω, με την υπ' αριθ. 7312/30-07-2024 (ΑΔΑ: ΨΖ8Ν46ΜΓΨ7-8ΦΧ, ΑΔΑΜ: 24REQ015217323) απόφαση, εγκρίθηκε η δέσμευση ποσού 24.785,26€, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, σε βάρος των πιστώσεων του Προϋπολογισμού της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Ειδικός Φορέας 1004-201-0000000, Α.Λ.Ε.: 2410904001, με αύξοντα αριθμό (α.α.) 67233 στο Βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής, για το οικονομικό έτος 2025.

**1.2.** Η συνολική εκτιμώμενη αξία των υπό προμήθεια εντύπων ελληνικού και ξένου Τύπου ανέρχεται στο ποσό των 147.287,36 €, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης ίσου προς το 13% αυτού (επαύξηση συμβατικής ποσότητας) και μη συμπεριλαμβανομένου του, κατά περίπτωση, αναλογούντος ΦΠΑ. Ως κριτήριο ανάθεσης επελέγη η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής. Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε ένα (1) έτος από την υπογραφή της, τα δε υπό προμήθεια έντυπα κατατάσσονται στον κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου Δημοσίων Συμβάσεων (CPV): 22212000-9.

➤ Η σύμβαση, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης **“Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης”**, υποδιαιρείται σε δύο τμήματα, ως ακολούθως:

**ΤΜΗΜΑ 1 :** «Προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης», εκτιμώμενης αξίας 109.336,80€, συμπεριλαμβανομένων όλων των νόμιμων επιβαρύνσεων. Η εκτιμώμενη αξία δικαιώματος προαίρεσης για την προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος ανέρχεται στο ποσό των 14.213,78€, συμπεριλαμβανομένων όλων των νόμιμων επιβαρύνσεων

**ΤΜΗΜΑ 2 :** «Προμήθεια ξένων εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης», εκτιμώμενης αξίας 21.006,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 6%. Η εκτιμώμενη αξία δικαιώματος προαίρεσης για την προμήθεια ξένων εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος ανέρχεται στο ποσό των 2.730,78€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 6%.

Προσφορές υποβάλλονται είτε για ένα (1) είτε και για τα δύο (2) τμήματα της Διακήρυξης, χωρίς περιορισμό του αριθμού των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα [...].

➤ Στο άρθρο 2.2.2 με τίτλο **“Εγγύηση συμμετοχής”** ορίζεται ότι:

“[...] 2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού 2.606,86€ (δύο χιλιάδων εξακοσίων έξι ευρώ και ογδόντα έξι λεπτών) στην περίπτωση υποβολής προσφοράς και για τα δύο (2) Τμήματα. Επομένως, το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής διαμορφώνεται ανά περίπτωση.

Αναλυτικότερα:

- (i) υποψήφιος Οικονομικός φορέας που υποβάλλει προσφορά για το Τμήμα 1 (προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών) καταθέτει εγγύηση ύψους  $109.336,80 \times 2\% = 2.186,74\text{€}$  (δύο χιλιάδων εκατόν ογδόντα έξι ευρώ και εβδομήντα τεσσάρων λεπτών)
- (ii) υποψήφιος Οικονομικός φορέας που υποβάλλει προσφορά για το Τμήμα 2 (προμήθεια ξένων εφημερίδων και περιοδικών) καταθέτει εγγύηση ύψους  $21.006,00 \times 2\% = 420,12\text{€}$  (τετρακοσίων είκοσι ευρώ και δώδεκα λεπτών)[...]”.

➤ Ως προς τα **“Κριτήρια Επιλογής”** προβλέπονται τα εξής:

#### **2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας**

“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.[...]”.

#### **2.2.5 Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια**

“Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς (αθροιστικά, σε περίπτωση Ενώσεως/ Κοινοπραξίας) απαιτείται να διαθέτουν κύκλο εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που είναι συναφής με το αντικείμενο της παρούσας Διακήρυξης, αθροιστικά (όχι, δηλαδή, για κάθε μία από τις χρήσεις ξεχωριστά), για τις τρεις (3) τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις, ίσο ή μεγαλύτερο από το 100% (εκατό τοις εκατό) του

προϋπολογισμού, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και ποσού προαίρεσης, της υπό ανάθεση προμήθειας, που αντιστοιχεί στο Τμήμα/ στα Τμήματα της παρούσας Διακήρυξης για τα οποία υποβάλλουν Προσφορά. Διευκρινίζεται ότι, η τελευταία τριετία συναρτάται από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών και, ως εκ τούτου, αφορά στα έτη 2021, 2022 και 2023.”

### 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

“Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας, να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία (1) σύμβαση ανάλογης φύσης με την υπό ανάθεση προμήθεια, προϋπολογισμού υλοποίησης ίσου ή μεγαλύτερου από το 1/2 (ένα δεύτερο) του προϋπολογισμού, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και ποσού προαίρεσης, της προμήθειας που αντιστοιχεί στο Τμήμα/ στα Τμήματα της παρούσας Διακήρυξης για τα οποία υποβάλλεται Προσφορά. Σε περίπτωση συμμετοχής σε ένωση ή κοινοπραξία, ο υποψήφιος πρέπει να έχει συμμετάσχει σε ποσοστό 50% ή μεγαλύτερο και το μέρος του έργου που έχει εκτελέσει να αντιστοιχεί τουλάχιστον στο 1/2 (ένα δεύτερο) του προϋπολογισμού, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και ποσού προαίρεσης, της προμήθειας που αντιστοιχεί στο Τμήμα/ στα Τμήματα της παρούσας Διακήρυξης για τα οποία υποβάλλει Προσφορά. Ομοίως, με τα σημειωθέντα στην προηγούμενη παράγραφο (2.2.5), διευκρινίζεται ότι, στο πλαίσιο της υπόψη παραγράφου της Διακήρυξης (2.2.6), η τελευταία τριετία συναρτάται με την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών και, ως εκ τούτου, αφορά στα έτη 2021, 2022 και 2023.”

➤ Στο άρθρο 2.2.8.2 της Διακήρυξης, με τίτλο **“Αποδεικτικά μέσα”**, στην παράγραφο Β.4. αναφέρεται ότι: “[...] για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 ο συμμετέχων Οικονομικός Φορέας προσκομίζει:

Πίνακα των κυριότερων έργων που εκτέλεσε, ή στα οποία συμμετείχε, κατά τα τρία (3) τελευταία έτη και έχουν αντικείμενο συναφές με αυτό της προκηρυσσόμενης προμήθειας. Ο εν λόγω πίνακας να συνταχθεί σύμφωνα με την ακόλουθη μορφή:

α/α	Πελάτης	Σύντομη περιγραφή έργου	Διάρκεια εκτέλεσης (από-έως)	Προϋπολογισμός	Ποσοστό συμμετοχής (ύψος προϋπολογισμού που εκτέλεσε ο υποψήφιος Ανάδοχος, αν ήταν μέλος κοινοπραξίας/ένωσης)	Στοιχείο τεκμηρίωσης (τύπος και ημερομηνία)

Όπου: «Στοιχείο τεκμηρίωσης» είναι ενδεικτικά: βεβαίωση καλής εκτέλεσης ή ανάλογο πιστοποιητικό Δημόσιας Αρχής, πρωτόκολλο παραλαβής Δημόσιας Αρχής, δήλωση πελάτη- ιδιώτη.

Εάν ο Πελάτης είναι Δημόσιος Φορέας, ως στοιχείο τεκμηρίωσης υποβάλλεται πιστοποιητικό ή πρωτόκολλο παραλαβής ή βεβαίωση καλής εκτέλεσης που έχει συνταχθεί και αρμοδίως υπογραφεί από την αρμόδια Δημόσια Αρχή.

Εάν ο Πελάτης είναι Ιδιωτικός Οργανισμός, ως στοιχείο τεκμηρίωσης υποβάλλεται βεβαίωση καλής εκτέλεσης του ιδιωτικού φορέα, όπως εκπροσωπείται από το νόμιμο εκπρόσωπο ή κατάλληλα

εξουσιοδοτημένο πρόσωπο (και όχι η σχετική Σύμβαση Έργου) ή, αν τέτοιου είδους βεβαίωση δε δύναται να εκδοθεί, υπεύθυνη δήλωση ώστε να πιστοποιείται η έντεχνη, επιτυχής και αποτελεσματική παροχή των υπηρεσιών που έχουν δηλωθεί από τον προσφέροντα Οικονομικό Φορέα στο ΕΕΕΣ.[...]"

➤ Στο άρθρο 4.5 της Διακήρυξης, με τίτλο **“Τροποποίηση σύμβασης κατά τη διάρκειά της”**, ορίζεται ότι:  
[...] Η σύμβαση μπορεί να τροποποιείται κατά τη διάρκειά της, χωρίς να απαιτείται νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης: α) στην περίπτωση ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης και (β) σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016 και κατόπιν γνωμοδότησης της Επιτροπής της περ. β' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016.[...]"

➤ Στο **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι** της Διακήρυξης αναφέρεται ότι:

*“[...] Για τον ελληνικό Τύπο, αναγκαίο στοιχείο για την επιλογή του αναδόχου είναι οι παρεχόμενες εκ μέρους του εγγυήσεις για τον αυστηρό χρόνο παράδοσής του (του Τύπου) στο χώρο διανομής -στο κεντρικό κτήριο της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης- καθώς και η δυνατότητα του να καλύπτει έκτακτες απαιτήσεις (στον ελάχιστο δυνατό χρόνο). Οι εφημερίδες και τα περιοδικά πρέπει να παραδίδονται καθημερινά στο σύνολο του προγραμματισμένου αριθμού αντιτύπων στις 6:30 π.μ. Ανάλογα έγκαιρη θα πρέπει να είναι η παράδοση των κυριακάτικων εκδόσεων.*

*Το Σάββατο το απόγευμα θα πρέπει ο ανάδοχος να προσκομίζει τις κυριακάτικες εκδόσεις στα εξής σημεία: α) Μέγαρο Μαξίμου β) Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης ή όπου αλλού ζητηθεί. Οι εφημερίδες θα είναι σε έντυπη μορφή και στην απλή έκδοση.*

*Για τον ξένο Τύπο αναγκαίο στοιχείο για την επιλογή του αναδόχου είναι οι παρεχόμενες εκ μέρους του εγγυήσεις για τον άμεσο χρόνο παράδοσής τους στα εξής σημεία: α) Μέγαρο Μαξίμου β) Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης ή όπου αλλού ζητηθεί.[...]"*

**1.3.** Η Προκήρυξη, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 03/09/2024 και δημοσιεύτηκε στις 04/09/2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Η Διακήρυξη δημοσιεύτηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), με κωδικό ΑΔΑΜ: 24PROC015371111 2024-09-04), καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του του ΕΣΗΔΗΣ στις 04.09.2024 και έλαβε Συστημικό αριθμό: 352389. Επίσης, περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (6ΙΜΩ46ΜΓΨ7-Α2Γ), στις 04.09.2024.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 01<sup>η</sup>.10.2024 και ώρα 00:00, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία η 07<sup>η</sup>.10.2024 ώρα 17:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 10<sup>η</sup>.10.2024 και ώρα 11:00 π.μ

**1.4.** Στις 21.11.2024 συνήλθε η επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, συγκροτηθείσα με την υπ' αριθ. πρωτ. 8803/10.10.2024 απόφαση της Μονάδας Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας του Πρωθυπουργού, η οποία, λαμβάνοντας υπόψη το από 10.10.2024 Πρακτικό 1 αποσφράγισης Προσφορών και Δικαιολογητικών του εν λόγω διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ότι δεν κατατέθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα κατά των όρων της σχετικής διακήρυξης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή πρότεινε τη ματαίωση του διαγωνισμού, λόγω μη υποβολής προσφοράς και την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς

προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016. Το ανωτέρω Πρακτικό εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 10587/11.12.2024 (ΑΔΑ: 943Ε46ΜΓΨ7-3ΤΑ) Απόφαση της Μονάδας Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης της Προεδρίας της Κυβέρνησης.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**2.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. [...]"*

## **III. Νομική Εκτίμηση**

**3.** Το υπό εξέταση της Προεδρίας της Κυβέρνησης, η οποία εντάσσεται στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου δε, ότι πρόκειται περί διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 147.287,36€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, πλέον ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**4.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

**5.** Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες, οι οποίες να απέτρεψαν οικονομικό φορέα από τη

συμμετοχή του στον διαγωνισμό. Ωστόσο, για τη βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών επισημαίνονται τα κάτωθι:

Από τον διενεργηθέντα έλεγχο προκύπτει ότι καίτοι τηρήθηκε το χρονικό διάστημα των 30 ημερών μεταξύ της δημοσιοποίησης της διακήρυξης του διαγωνισμού (ανάρτηση στην ΕΕΕΕ) και της καταληκτικής προθεσμίας υποβολής των προσφορών, το διάστημα υποβολής των προσφορών περιορίστηκε, με απόφαση της αναθέτουσας, σε μία μόνον εβδομάδα στο τέλος του ανωτέρω τριακονθημέρου. Όπως έχει κρίνει η Αρχή (βλ. ΚΟ27-ΑΔΑ:Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), θεωρείται ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται αναλυτικά στο ιστορικό (σκέψη 1.4), στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, ο οποίος περιλάμβανε συνολικά 2 τμήματα, ουδεμία προσφορά υποβλήθηκε και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος στο σύνολο του. Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιαδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης**, περί προσφυγής της Προεδρίας της Κυβέρνησης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την "Προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου, προς κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, καθώς και για την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών παραγόντων και λοιπών φορέων του Δημοσίου", συνολικής εκτιμώμενης αξίας 147.287,36€ (εκατόν σαράντα επτά χιλιάδων διακοσίων ογδόντα επτά ευρώ και τριάντα έξι λεπτών), συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 9 Ιανουαρίου 2025**

**Η Συντάκτης**

**Η Πρόεδρος**

**Νικολέτα Κοττά**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**